



**ПРОФЕСІЙНА СПІЛКА
ПРАЦІВНИКІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ**

вул. Шота Руставелі, 39-41, м. Київ, 01601
тел. (044) 289-73-61, факс (044) 289-63-61 E-mail: profmed@fpsu.org.ua
www.medprof.org.ua Код ЄДРПОУ 03591800

25.07.2017 № 01-08/247

До **Окружного адміністративного суду
міста Києва**

01601, м.Київ, вул.Петра Болбочана,8, корпус.1

Позивач: **Професійна спілка працівників охорони
здоров'я України**

ідентифікаційний код 03591800

вул. Шота Руставелі,39/41, м. Київ 01601 тел/факс
(044)289-63-61, (044)287-00-55
електронна пошта: profmed@fpsu.org.ua

Відповідач: **Кабінет Міністрів України**

вул. Грушевського, 12/2, 01008, м. Київ
тел.(044) 256-63-33

Третя особа 1: **Державна санітарно-епідеміологічна служба
України**

ідентифікаційний код 37508109

вул. Грушевського, 7, 01021 м.Київ
тел. (044)2791270, факс (044)2794883

Третя особа 2: **Міністерство охорони здоров'я України**

ідентифікаційний код 00012925

01021, м.Київ, вул. Грушевського, 7, електронна пошта:
moz@moz.gov.ua
тел.(044) 2536194, факс (044)2534017

Третя особа 3: **Державна служба України з питань безпеки
харчових продуктів та захисту споживачів
(Держпродспоживслужба)**

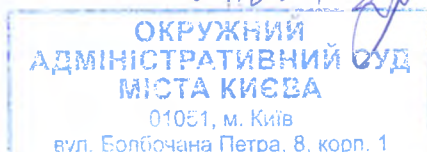
ідентифікаційний код 39924774

вул. Б.Грінченка, 1, 01001, м.Київ
тел.(044)2791270, факс(044)2794883
електронна пошта: head@consumer.gov.ua

Третя особа 4: **Міністерство аграрної політики та
продовольства України**

ідентифікаційний код 37471967

01001, м.Київ, вул. Хрещатик, 24, електронна пошта:
info@minagro.gov.ua
тел.(044) 2788171, факс (044)2787602



Третя особа 5: **Павленко Ірина Миколаївна**
державний реєстратор Печерської районної в
місті Києві державної адміністрації
вул. М.Омелянвича-Павленка, 19 01010 м. Київ
тел. 044 280-87-23
електронна пошта: vdr@pechrda.gov.ua

Адміністративний позов

про визнання протиправною та скасування постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби»
№ 348 від 29 березня 2017 року

22 травня 2017 року на Урядовому порталі з'явилася інформація наступного змісту: «Уряд на виконання постанови Київського апеляційного адміністративного суду від 8 лютого 2016 р. відмінив рішення щодо реорганізації Державної санітарно-епідеміологічної служби шляхом її приєднання до Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів. Водночас подальше функціонування Держсанепідслужби є недоцільним, оскільки на сьогодні виконання її функцій забезпечують МОЗ, Держпраці та Держпродспоживслужба. Тому Урядом прийнято рішення про ліквідацію Держсанепідслужби та утворення відповідної ліквідаційної комісії.»(додаток 7).

(Режим доступу: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=250003281>).

Під наведеним повідомленням було розміщено текст постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» № 348 від 29 березня 2017 року (далі — Постанова №348) наступного змісту:

«1. Відмінити рішення про реорганізацію Державної санітарно-епідеміологічної служби шляхом її приєднання до Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

2. Ліквідувати Державну санітарно-епідеміологічну службу.

3. Покласти на Державну службу з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів завдання і функції з реалізації державної політики у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення та із здійснення контролю (нагляду) за дотриманням вимог санітарного законодавства (крім функцій з реалізації державної політики у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження) та у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників).

4. Утворити комісію з ліквідації Державної санітарно-епідеміологічної служби. Затвердити головою комісії Голову Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів Лану Володимира Івановича.

Голові комісії:

затвердити її персональний склад;

забезпечити здійснення заходів, пов'язаних з ліквідацією Державної санітарно-епідеміологічної служби;

поінформувати Кабінет Міністрів України про результати проведеної роботи.».

25 травня 2017 року наведена Постанова №348 набула чинності у зв'язку з опублікуванням у газеті «Урядовий кур'єр» №95.

Вважаємо, що вказана Постанова №348 була прийнята у порушення діючого законодавства, є протиправною та підлягає скасуванню з наступних підстав.

08 лютого 2016 року, постановою Київського апеляційного адміністративного суду по справі № 826/19610/14 (номер рішення у ЄДРСР - 55797697) (далі - рішення КААС від 08 лютого 2016 року) (додаток 8) визнано протиправним та скасовано абзац 2 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» № 442 від 10.09.2014 (далі — Постанова №442) в частині реорганізації Державної санітарно-епідеміологічної служби України (далі також - ДСЕСУ або ДержСЕС).

Зазначене Рішення КААС від 08 лютого 2016 року з моменту його прийняття набуло чинності і не зупинялося, що згодом, додатково підтверджено ухвалою Вищого адміністративного суду України від 14 липня 2016 року та ухвалою Колегії суддів Судової палати в адміністративних справах Верховного Суду України від 10 листопада 2016 року (номери рішень у ЄДРСР - 59233754 та 62948811 відповідно).

Згідно пункту 10.2 постанови Пленуму Вищого адміністративного суду України «Про судові рішення в адміністративній справі» №7 від 20 травня 2013 року скасування акта суб'єкта владних повноважень означає, що спірний акт не породжував жодних правових наслідків від моменту прийняття такого акта.

Таким чином, положення пункту 1 Постанови №348, яким відмінено рішення про реорганізацію Державної санітарно-епідеміологічної служби шляхом її приєднання до Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів позбавлене юридичного змісту та не несе жодних правових наслідків, оскільки на час набрання чинності Постановою №348, норма Постанови №442, якою передбачалася реорганізація ДСЕСУ вже не існувала.

Про належний спосіб виконання рішення КААС від 08 лютого 2016 року Відповідач був обізнаний безпосередньо після його прийняття. На це прямо вказує зміст клопотання офіційного представника Кабінету Міністрів України (за дорученням) до ВАСУ від 01 березня 2016 року (додаток 10), у якому зазначено наступне:

«Скасування постанови № 442 в частині реорганізації зазначеної служби фактично є правовою підставою для відновлення діяльності вказаної служби. (...)

Станом на сьогоднішній день продовжує відбуватися ліквідація Державної санітарно-епідеміологічної служби України...

Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет на 2016 рік» жодних коштів на утримання вказаної служби не передбачено у зв'язку з її ліквідацією.

Отже, для виконання рішення суду та фактичного відновлення діяльності Державної санітарно-епідеміологічної служби України необхідні кошти, які не передбачені Законом України «Про Державний бюджет на 2016 рік» (для виконання функцій, які здійснювала вказана служба та оплату праці працівників)».

На час прийняття Постанови №348 у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) містилися наступні записи:

«Державна санітарно-епідеміологічна служба», ідентифікаційний код 33102860, з інформацією про припинення у 2013 році

та:

«Державна санітарно-епідеміологічна служба України», ідентифікаційний код 37508109, з інформацією про перебування у стані припинення з 20 січня 2015 року (додаток 6).

Відповідно до частини 1, 2, 4 статті 10 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» якщо документи та відомості, що підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру, внесені до нього, такі документи та відомості вважаються достовірними і можуть бути використані у спорі з третьою особою.

Якщо відомості, що підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру, є недостовірними і були внесені до нього, третя особа може посилатися на них у спорі як на достовірні.

Відомості, що містяться в Єдиному державному реєстрі, використовуються для ідентифікації юридичної особи...

З огляду на це, положення Постанови №348, якою передбачається ліквідація Державної санітарно-епідеміологічної служби, яка згідно відомостей ЄДР припинена ще у 2013 році є безпідставними.

Втім, як свідчить практика реалізації Постанови №442, норми якої також стосуються де-юре припиненої Державної санітарно-епідеміологічної служби, і фактична реалізація протиправних дій саме щодо Державної санітарно-епідеміологічної служби України, - Постанова №348 підлягає скасуванню в цілому.

На момент подання позову, незважаючи на відсутність протягом останніх чотирьох років нормативно-правового акту Відповідача щодо ліквідації або реорганізації «Державної санітарно-епідеміологічної служби України», а також у порушення статті 60 Конституції України до ЄДР 10 травня 2017 року державним реєстратором Печерської районної в місті Києві державної адміністрації - Павленко Іриною Миколаївною внесено запис за номером 10701100013042746 про перебування ДержСЕС (ідентифікаційний код 37508109) у стані припинення.

Рішення КААС від 08 лютого 2016 року не передбачало припинення ДСЕСУ, проте Відповідач пунктом 2 оскаржуваної Постанови №348 приписує ліквідувати Державну санітарно-епідеміологічну службу, а пунктом 3 зобов'язує покласти на Державну службу з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів завдання і функції з реалізації державної політики у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення та із здійснення контролю (нагляду) за дотриманням вимог санітарного законодавства (в тому числі функцій з реалізації державної політики у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження) та у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників).

Відповідно до частини 4 статті 49 Конституції України, одним з конституційних обов'язків держави у сфері охорони здоров'я є забезпечення санітарно-епідемічного благополуччя.

Положення Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» №4004-XII від 24 лютого 1994р. (зі змінами та доповненнями) (далі – Закон про санепідблагополуччя) передбачають існування саме Державної санітарно-епідеміологічної служби України, зокрема:

- розділ IV – «Державна санітарно-епідеміологічна служба України»;
- стаття 31 – «Система державної санітарно-епідеміологічної служби України»;
- частина 1 статті 32 – «Державну санітарно-епідеміологічну службу України очолює керівник центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну

політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, який за посадою є головним державним санітарним лікарем України» і т.д.

16 лютого 2011 року на виконання абзацу 21 пункту 1 Указу Президента України «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» від 09 грудня 2010 року №1085/2010 (далі – Указ №1085/2010) була утворена Державна санітарно-епідеміологічна служба України, на яку були покладені функції з реалізації державної політики у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Указом Президента України від 06 квітня 2011 року №400/2011 затверджено Положення про Державну санітарно-епідеміологічну службу України.

Таким чином, вказані норми Постанови №348 Відповідача юридично не мають відношення до Державної санітарно-епідеміологічної служби України (ідентифікаційний код юридичної особи у ЄДР – 37508109).

Проте, всупереч нормативно-правовим актам вищої юридичної сили на практиці відбувається реалізація намірів та дій щодо припинення саме Державної санітарно-епідеміологічної служби України.

Головним розробником проекту Постанови №348 є Міністерство аграрної політики та продовольства України.

23 червня 2017 року набув чинності наказ Міністерства аграрної політики і продовольства України від 12 квітня 2017 року №209, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 13 травня 2017 року за № 604/30472, яким затверджується Положення про Головне управління Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів в області, в місті Києві, підпунктом 2 пункту 4 якого, на зазначені головні управління покладаються наступні функції у сфері державного нагляду за дотриманням санітарного законодавства:

- реалізація державної політики у сфері санітарного законодавства, попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу на здоров'я населення;

- здійснення державного санітарно-епідеміологічного нагляду (контролю) за:

- дотриманням санітарного законодавства;

- біологічними продуктами, патологічним матеріалом;

- додержанням підприємствами, установами, організаціями всіх форм власності та громадянами державних санітарних норм і правил, гігієнічних нормативів і регламентів безпечного виробництва, транспортування, зберігання, застосування пестицидів і агрохімікатів, за вмістом залишкової кількості пестицидів і агрохімікатів в імпортованих лікарських травах, водних об'єктах, воді, що використовується для господарського постачання, купання, спортивних занять, організованого відпочинку та з лікувальною метою, лікувальних грязях, ґрунтах, на землях населених пунктів, оздоровчого та рекреаційного призначення;

- дотриманням показників вмісту шкідливих для здоров'я людини речовин та інгредієнтів у тютюнових виробах, які реалізуються на території України;

- забезпечення та здійснення проведення профілактичних і протиепідемічних заходів щодо охорони в межах компетенції території України від проникнення хвороб людей, здійснює державний санітарно-епідеміологічний контроль товарів, що переміщуються через митний кордон України;

- здійснення в межах компетенції контролю за факторами середовища життєдіяльності людини, що мають шкідливий вплив на здоров'я населення;

- організація проведення відповідних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю;

- подання в установленому порядку пропозиції щодо обмеження або заборони в'їзду на територію України її громадян, іноземців та осіб без громадянства, експорту, імпорту, транзиту вантажів і товарів з держав або регіонів у зв'язку з неблагополучною епідемічною ситуацією на їх території;

- забезпечення проведення державної санітарно-епідеміологічної експертизи;

- здійснення у межах компетенції контролю за усуненням причин і умов виникнення та поширення інфекційних, масових неінфекційних захворювань, отруєнь та радіаційних уражень людей;

- розробку та здійснення санітарних заходів, що стосуються обмеженого (визначеного) кола осіб чи випадків, передбачених законодавством, зокрема щодо обмеження, заборони, тимчасового припинення діяльності, вживання відповідно до закону інших заходів реагування, у тому числі обмеження або заборони ввезення (пересилання) на митну територію України, перевезення через митну територію України (транзит) біологічних продуктів, патологічного матеріалу;

- участь у реалізації науково-технічної, технологічної та інноваційної політики, впровадженні у виробництво науково-технічних досягнень та передового досвіду з питань профілактики захворювань людини, а також факторів середовища життєдіяльності людини, реалізації державної політики в інших визначених сферах;

- участь у розробленні санітарних, протиепідемічних (профілактичних) заходів, вимог щодо окремих показників якості харчових продуктів, кормів, технічних регламентів та стандартів;

- участь у визначенні факторів, що можуть мати шкідливий вплив на здоров'я людини, у проведенні оцінки ризику та встановленні ступеня створюваного ними ризику;

- участь у проведенні санітарно-епідеміологічних розслідувань, спрямованих на виявлення причин та умов, що призводять до виникнення і поширення інфекційних хвороб, у тому числі через харчові продукти, групових та індивідуальних харчових отруєнь, масових неінфекційних захворювань (отруєнь) та радіаційних уражень, випадків порушення норм радіаційної безпеки, санітарних правил роботи з радіоактивними речовинами, іншими джерелами іонізуючих випромінювань, та вживає заходів щодо їх усунення відповідно до законодавства;

- здійснення відповідно до законодавства моніторингу причин і кількості звернень фізичних та юридичних осіб щодо дотримання санітарного законодавства та випадків заподіяння шкоди здоров'ю людей внаслідок споживання продукції (користування нею) та впливу небезпечних факторів середовища життєдіяльності людини;

- участь та проведення заходів, спрямованих на підвищення рівня гігієнічних знань працівників, в тому числі, тих які підлягають обов'язковим медичним оглядам, а також тих, які зазнають у виробництві, сфері послуг, інших галузях ризику дії небезпечних факторів.

Перелічені повноваження Головного управління Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів в області, в місті Києві повністю дублюють повноваження Державної санітарно-епідеміологічної служби України, передбачені пунктом 3 Положення про вказану Службу (затвердженого Указом Президента України від 06 квітня 2011 року № 400/2011).

Крім того, для порівняння, статтею 33 Закону про санепідблагополуччя, основними напрямками діяльності державної санітарно-епідеміологічної служби є:

- здійснення державного санітарно-епідеміологічного нагляду;

- визначення пріоритетних заходів у профілактиці захворювань, а також у охороні здоров'я населення від шкідливого впливу на нього факторів навколишнього середовища;

- вивчення, оцінка і прогнозування показників здоров'я населення залежно від стану середовища життєдіяльності людини, встановлення факторів навколишнього середовища, що шкідливо впливають на здоров'я населення;

підготовка пропозицій щодо забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, запобігання занесенню та поширенню особливо небезпечних (у тому числі карантинних) та небезпечних інфекційних хвороб;

проведення санітарно-епідеміологічних розслідувань захворювань, спричинених інфекційними хворобами, масовими неінфекційними захворюваннями, отруєнь та радіаційних уражень людей і здійснення контролю за усуненням їх причин та умов виникнення і поширення;

- державний облік інфекційних і професійних захворювань та отруєнь; видача висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи щодо об'єктів поводження з відходами;

- встановлення санітарно-гігієнічних вимог до продукції, що виробляється з відходів, та видача гігієнічного сертифіката на продукцію;

- методичне забезпечення та здійснення контролю під час визначення рівня небезпечності відходів.

Більш того, ще до прийняття Постанови № 48, з метою упередження грубого порушення Відповідачем встановлених законодавством процедур під час ухвалення рішень та закликаючи дотримуватися конституційного права людини і громадянина на санітарно-епідемічне благополуччя Професійна спрямовувала 29 березня 2017 року до Кабінету Міністрів України відповідної запити №05-07/106(додаток 11).

Відповідно до статті 113 Конституції України Кабінет Міністрів України у своїй діяльності **повинен** керуватися Конституцією і законами України, актами Президента України.

Пунктом 2 статті 116 Основного Закону визначено, що Кабінет Міністрів України **має вживати** заходів щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина.

Згідно із Законом України «Про Кабінет Міністрів України», абзацом першим пункту 7 параграфу 8 розділу 2 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України №950 від 18 липня 2007 року (далі — Регламент Кабміну), питання діяльності міністерств у Кабінеті Міністрів України представляють відповідні міністри. Згідно з Положеннями пункту 5 параграфу 33 глави 2 розділу 4 Регламенту Кабміну передбачено, що проект акту Кабінету Міністрів підлягає обов'язковому погодженню з іншими заінтересованими органами, а також Мінфіном та Мінекономрозвитку.

Абзацом 2 пункту 1 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого Указом Президента України від 13 квітня 2011 року №467/2011 визначено, що Міністерство охорони здоров'я є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади у фінансовій та забезпеченні реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я, формуванні державної політики у сферах санітарного та епідемічного благополуччя населення, створення, виробництва, контролю якості та реалізації лікарських засобів, медичних імунобіологічних

препаратів і медичних виробів, протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та іншим соціально небезпечним захворюванням.

Відповідно до пункту 10 розділу IV Схеми організації та взаємодії центральних органів виконавчої влади, затвердженої Указом Президента України «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» №1085/2010 діяльність Державної санітарно-епідеміологічної служби України, як центрального органу виконавчої влади, спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через відповідного члена Кабінету Міністрів України – Міністра охорони здоров'я України.

Однак, як вбачається зі змісту листів Міністерства охорони здоров'я України від 29 березня 2017 року №05.3-10/10/679-17/8915 та від **05 квітня 2017 року** №05.1-08/16/703-17/10/991-1/9532 (додаток 12, 13) проект оскаржуваної постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» на погодження до МОЗ України не надходив, що додатково вказує і на порушення параграфу 37 глави 3 розділу 4 Регламенту Кабміну.

Пунктом 12 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України №996 від 03 листопада 2010 року встановлено, що до прийняття Постанови в обов'язковому порядку повинні бути проведені консультації з громадськістю у формі публічного громадського обговорення.

Таких консультацій проведено не було, що також вказує і на порушення пункту 1.19. Генеральної Угоди про регулювання основних принципів і норм реалізації соціально-економічної політики і трудових відносин в Україні, підписаної 23.08.2016.

Відповідно до пункту 1 розділу I Статуту Професійної спілки працівників охорони здоров'я України (додаток 3), Профспілка є всеукраїнською неприбутковою громадською самоврядною організацією, яка об'єднує на добровільній основі громадян, пов'язаних спільними інтересами за родом їх професійної (трудової) діяльності (навчання), які працюють в юридичних особах будь-якої форми власності та організаційно-правової форми, що здійснюють медичну, санаторно-курортну, фармацевтичну та іншу діяльність в сфері охорони здоров'я (далі – Заклад охорони здоров'я) та суміжних сферах діяльності; навчаються або працюють в навчальних закладах різних рівнів акредитації, що здійснюють підготовку фахівців з медичної або фармацевтичної освіти; а також осіб, які проводять господарську діяльність з медичної (фармацевтичної) практики як фізична особа-підприємець.

У зв'язку з чим, ухвалою Вищого адміністративного суду України (номер рішення у ЄДРСР - 51722433) по справі 826/19610/14 від 23 вересня 2015 року, якою переглядалися судові рішення щодо оскарження Профспілкою Постанови №442, було визнано, що «реалізація спірної постанови КМ України зачіпає права, свободи та інтереси безпосередньо членів профспілки».

Натомість, частиною 1 статті 72 КАС України визначено, що обставини, встановлені судовим рішенням в адміністративній, цивільній або господарській справі, що набрало законної сили, не доказуються при розгляді інших справ, у яких беруть участь ті самі особи або особа, щодо якої встановлено ці обставини.

Згідно з частиною 4 статті 105 Цивільного кодексу України, до комісії з припинення юридичної особи (комісії з реорганізації, ліквідаційної комісії) з моменту призначення переходять повноваження щодо управління справами юридичної особи.

Голова комісії юридичної особи представляє її у відносинах з третіми особами та виступає у суді від імені юридичної особи, яка припиняється.

Пунктом 4 Постанови №348 головою ліквідаційної комісії ДержСЕС призначений Голова Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів – Лапа Володимир Іванович.

Водночас, згідно з розпорядженням КМУ №596-р від 23 серпня 2016 року, головою комісії з реорганізації Державної санітарно-епідеміологічної служби також був призначений той самий Голова Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Проте де-юре, згідно відомостей ЄДР юридичної особи з найменуванням «Державна служба з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» не існує.

Натомість, у ЄДР міститься запис про існування юридичної особи з найменуванням «Державна служба **України** з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» (ідентифікаційний код 39924774) (додаток 5).

25 травня 2017 року, під час семінару «Актуальні питання здійснення державного нагляду у сфері санітарного законодавства», який відбувся у м. Києві, голова Держпродспоживслужби та одночасно голова ліквідаційної комісії ДержСЕС Володимир Лапа наголосив, що рішення Уряду про ліквідацію Державної санітарно-епідеміологічної служби є формальним і не впливає на виконання Держпродспоживслужбою функцій контролю (нагляду) за дотриманням санітарного законодавства, а також що «останнього працівника Держсанепідслужби звільнено у вересні 2016 року».

Інформація такого змісту розміщена 26 травня 2017 року на офіційному сайті Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (режим доступу: <http://www.consumer.gov.ua/newsContents.aspx?HID=2129>).

Відповідно до частини 2 статті 13 Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності» держава визнає профспілки повноважними представниками працівників і захисниками їх трудових, соціально-економічних прав та інтересів, співпрацює з профспілками в їх реалізації, сприяє профспілкам у встановленні ділових партнерських взаємовідносин з роботодавцями та їх об'єднаннями.

Пунктом 18 Статуту Професійної спілки працівників охорони здоров'я України визначено, що метою діяльності Профспілки є здійснення представництва та захисту трудових, соціально-економічних прав та інтересів членів Профспілки в органах державної влади та органах місцевого самоврядування, судових органах тощо.

Подальша реалізація Постанови №348 порушує наші інтереси, створюючи перешкоди у поновленні як протиправно скорочених робочих місць у Державній санітарно-епідеміологічній службі України, так і в поновленню на роботі звільнених працівників ДержСЕС – членів Профспілки.

Постановою Президії Профспілки «Про судовий захист інтересів Профспілки у зв'язку з ліквідацією Держсанепідслужби України» № ПР-7-10-110г від 25 липня 2017 року (додаток 14) прийнято рішення про звернення до суду з адміністративним позовом до Кабінету Міністрів України про визнання протиправною та скасування постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» №348 від 29 березня 2017 року.

На підставі викладеного, у зв'язку з порушенням законодавства та Регламенту Кабінету Міністрів України, з метою відновлення порушених інтересів Профспілки та

її спілчан, сприяння забезпеченню санітарно-епідеміологічного благополуччя, відновлення Державної санітарно-епідеміологічної служби України та її кадрового потенціалу, недопущення ескалації соціальної напруги та загрози національній безпеці держави – яка виявляється у залишенні країни без законного санітарно-епідеміологічного контролю, у порядку статей 49, 60 та 124, частини 2 статті 113 Конституції України, частини 2 статті 13 Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності», розділу IV Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», абзацу 21 пункту 1 Указу Президента України «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» від 09 грудня 2010 року № 1085/2010, Закону України «Про Кабінет Міністрів України» від 07 жовтня 2010 року, пункту 7 параграфу 8 розділу 2, пункту 5 параграфу 33 глави 2 та параграфу 37 глави 3 розділу 4 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України №950 від 18 липня 2007 року, пункту 12 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України №996 від 03 листопада 2010 року), частини 2 статті 11, статей 117 та 118 КАС України, -

п р о с и м о :

1. Через існування очевидної небезпеки заподіяння незворотної шкоди інтересам Позивача до ухвалення рішення в адміністративній справі, тим більш, що захист цих інтересів стане або неможливим без вжиття таких заходів, або для їх відновлення необхідно буде докласти значних зусиль та витрат, а також з огляду на очевидні ознаки протиправності оскаржуваної Постанови - постановити ухвалу про вжиття заходів забезпечення адміністративного позову, якою:

- зупинити дію постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» № 348 від 29 березня 2017 року;

- заборонити Міністерству аграрної політики та продовольства України, Міністерству охорони здоров'я України, Державній санітарно-епідеміологічній службі України, Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, а також державним реєстраторам вчиняти будь-які дії стосовно Державної санітарно-епідеміологічної служби України (ідентифікаційний код юридичної особи у ЄДР – 37508109) (додаток 2).

2. Витребувати від Відповідача всі необхідні для розгляду даної справи документи.

3. Визнати протиправною та скасувати постанову Кабінету Міністрів України «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» № 348 від 29 березня 2017 року.

4. У разі задоволення позову встановити порядок, строк і спосіб виконання судового рішення.

5. У зв'язку із значною суспільною значимістю цього питання, у порядку частини 2 статті 11 КАС України, вийти за межі позовних вимог для повного захисту прав та інтересів більшого кола осіб.

Примітка. Підтверджуємо, що у провадженні судів України або іншого органу, який в межах своєї компетенції вирішує спір, немає справи зі спору між тими ж сторонами, про той же предмет і з тих же підстав та немає рішення цих органів з такого спору.

Додатки:

1. Копія Адміністративного позову - 6 прим. на 8 арк.;
2. Клопотання про забезпечення адміністративного позову - 7 прим. на 4 арк.;
3. Копія Статуту Профспілки працівників охорони здоров'я України - 7 прим. на 26 арк.;
4. Копія Свідоцтва про легалізацію Профспілки - 7 прим. на 2 стор.
5. Інформація з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (щодо реєстрації Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів) - 7 прим. на 2 арк.
6. Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань №1002842948 (щодо реєстраційних дій стосовно Державної санітарно-епідеміологічної служби України) – 7 прим. на 3 арк.
7. Інформація з Урядового порталу від 22 травня 2017 року (про прийнятті Постанову) – 7 прим. на 2 арк.
8. Копія постанови Київського апеляційного адміністративного суду по справі 826/19610/14 від 08.02.2016 – 7 прим. на 6 арк.
9. Копія інформації з ЄДР - 7 прим. на 1 арк.
10. Копія Клопотання представника Кабінету Міністрів України до Вищого адміністративного суду України по справі 826/19610/14 – 7 прим. на 2 арк.
11. Копія листа Профспілки до Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 05-07/106 – 7 прим. на 3 арк.
12. Копія листа Міністерства охорони здоров'я України від 29.03.2017 № 05.3-10/10/679-17/8915 – 7 прим. на 2 арк.
13. Копія листа Міністерства охорони здоров'я України від 05.04.2017 № 05.1-08/16/703-17/10/991-1/9532 (без додатків) — 7 прим. на 1 арк.
14. Копія постанови Президії Профспілки «Про судовий захист інтересів Профспілки у зв'язку з ліквідацією Держсанепідслужби України» № ПР-7-7-10-110г від 25.07.2017р. на 2 стор. 7 прим. на 1 арк.
15. Квитанція про сплату судового збору №88462 від 25.07.2017 року (за подання адміністративного позову) - 1 прим. на 1 арк. - тільки суду.
16. Квитанції про сплату судового збору №№ 88484 та 88507 від 25.07.2017 року (за забезпечення адміністративного позову) - 2 прим. на 2 арк. - тільки суду.

Голова Профспілки



В.М.Коваль

25 липня 2017 року