



**ПРОФЕСІЙНА СПІЛКА
ПРАЦІВНИКІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ**

вул. Шота Руставелі, 39-41, м. Київ, 01601
тел. (044) 289-73-61, факс (044) 289-63-61 E-mail: profmed@fpsu.org.ua
www.medprof.org.ua Код ЄДРПОУ 03591800

25.07.2017 № 01-08/246

До Окружного адміністративного суду
міста Києва
01601, м.Київ, вул.Петра Болбочана,8, корпус.1

Позивач: Професійна спілка працівників охорони здоров'я
України
ідентифікаційний код 03591800
вул. Шота Руставелі,39/41, м. Київ 01601 тел/факс
(044)289-63-61, (044)287-00-55
електронна пошта: profmed@fpsu.org.ua

Відповідач: Кабінет Міністрів України
вул. Грушевського, 12/2, 01008, м. Київ
тел.(044) 256-63-33

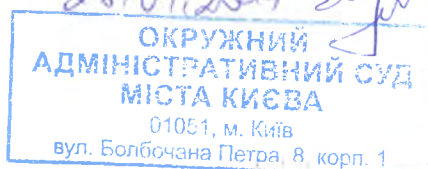
Третя особа 1: Державна санітарно-епідеміологічна служба України
ідентифікаційний код 37508109
вул. Грушевського, 7, 01021 м.Київ
тел. (044)2791270, факс (044)2794883

Третя особа 2: Міністерство охорони здоров'я України
ідентифікаційний код 00012925
01021, м.Київ, вул. Грушевського, 7, електронна пошта:
moz@moz.gov.ua
тел.(044) 2536194, факс (044)2534017

Третя особа 3: Державна служба України з питань безпечності харчових
продуктів та захисту споживачів (Держпродспоживслужба)
ідентифікаційний код 39924774
вул. Б.Грінченка, 1, 01001, м.Київ
тел.(044)2791270, факс(044)2794883
електронна пошта: head@consumer.gov.ua

Третя особа 4: Міністерство аграрної політики та
продовольства України
ідентифікаційний код 37471967
01001, м.Київ, вул. Хрещатик, 24, електронна пошта:
info@minagro.gov.ua
тел.(044) 2788171, факс (044)2787602

Третя особа 5: Павленко Ірина Миколаївна
державний реєстратор Печерської районної в місті Києві
державної адміністрації
вул. М.Омеляновича-Павленка, 19 01010 м. Київ
тел. 044 280-87-23
електронна пошта: ydr@pechrda.gov.ua



Клопотання про забезпечення адміністративного позову

29 березня 2017 року, Кабінет Міністрів України прийняв постанову «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» № 348 від 29 березня 2017 року (далі — Постанова) наступного змісту:

«1. Відмінити рішення про реорганізацію Державної санітарно-епідеміологічної служби шляхом її приєднання до Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

2. Ліквідувати Державну санітарно-епідеміологічну службу.

3. Покласти на Державну службу з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів завдання і функції з реалізації державної політики у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення та із здійснення контролю (нагляду) за дотриманням вимог санітарного законодавства (крім функцій з реалізації державної політики у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження) та у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників).

4. Утворити комісію з ліквідації Державної санітарно-епідеміологічної служби. Затвердити головою комісії Голову Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів Лапу Володимира Івановича.

Голові комісії:

затвердити її персональний склад;

забезпечити здійснення заходів, пов'язаних з ліквідацією Державної санітарно-епідеміологічної служби;

поінформувати Кабінет Міністрів України про результати проведеної роботи.».

25 травня 2017 року наведена Постанова №348 набула чинності у зв'язку з опублікуванням у газеті «Урядовий кур'єр» №95.

Вважаємо, що вказана Постанова має очевидні ознаки протиправності:

1. Відповідно до частини 4 статті 49 Конституції України, одним з конституційних обов'язків держави у сфері охорони здоров'я – є забезпечення санітарно-епідемічного благополуччя.

У Законі України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» № 4004-ХІІ від 24.02.1994р. (зі змінами та доповненнями) (далі – Закон про санепідблагополуччя) мова йде саме про Державну санітарно-епідеміологічну службу України (далі також ДержСЕС):

- розділ IV – «Державна санітарно-епідеміологічна служба України»;

- стаття 31 – «Система державної санітарно-епідеміологічної служби України»;

- частина 1 статті 32 – «Державну санітарно-епідеміологічну службу України очолює керівник центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, який за посадою є головним державним санітарним лікарем України» і т.д.

Таким чином, діюче законодавство не припускає можливості функціонування іншої Служби, окрім ДержСЕС, а вказані норми Постанови відповідача юридично не стосуються Державної санітарно-епідеміологічної служби України (ідентифікаційний код юридичної особи у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб підприємців – 37508109).

На час прийняття Постанови, у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі також ЄДР) значилися:

- «Державна санітарно-епідеміологічна служба», ідентифікаційний код 33102860, з інформацією про припинення у 2013 році

і

- «Державна санітарно-епідеміологічна служба України», ідентифікаційний код 37508109, з інформацією про перебування у стані припинення з 20.01.2015р.

2. На час прийняття Постанови, у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі також ЄДР) значилися:

- “Державна санітарно-епідеміологічна служба”, ідентифікаційний код 33102860, з інформацією про припинення у 2013 році

і

- “Державна санітарно-епідеміологічна служба України”, ідентифікаційний код 37508109, з інформацією про перебування у стані припинення з 20.01.2015р.; (додаток 9 до адміністративного позову).

3. 22 травня 2017 року, на Урядовому порталі у оголошенні про прийняту Постанову, розміщена наступна інформація: “Уряд на виконання постанови Київського апеляційного адміністративного суду від 8 лютого 2016 р. відмінив рішення щодо реорганізації Державної санітарно-епідеміологічної служби шляхом її приєднання до Державної служби з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів...» (додаток 7 до адміністративного позову; мова йде про справу 826/19610/14). Однак, фактично, вказане рішення суду виконано не було. На це вказує і повідомлення голови Держпродспоживслужби – Володимира Лапи від 26.05.2017 на офіційному сайті Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, який наголосив, що рішення Уряду про ліквідацію Державної санітарно-епідеміологічної служби є формальним і не впливає на виконання Держпродспоживслужбою функцій контролю (нагляду) за дотриманням санітарного законодавства, а також що «останнього працівника Держсанепідслужби звільнено у вересні 2016 року»... (режим доступу: <http://www.consumer.gov.ua/newsContents.aspx?HID=2129>).

Більш того, пунктом 4 Постанови головою ліквідаційної комісії ДержСЕС призначений Голова “Державної служби з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів” – Лапа Володимир Іванович, у той час, як за розпорядженням КМУ № 596-р від 23.08.2016, головою комісії з реорганізації Державної санітарно-епідеміологічної служби також був призначений той самий Голова “Державної служби з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів”. Проте де-юре, згідно інформації з ЄДР “Державної служби з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів” не існує; є «Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів» (ідентифікаційний код 39924774) (додаток 5 до адміністративного позову).

4. У порушення і статті 60 Конституції України до ЄДР 30.05.2017 за номером 10701100013042746 відносно ДержСЕС (ідентифікаційний код 37508109) державним реєстратором Печерської районної в місті Києві державної адміністрації — Павленко Іриною Миколаївною, вноситься запис про перебування у стані припинення. (додаток 6 до адміністративного позову).

Враховуючи, що два місяці – це мінімальний строк пред’явлення вимог кредиторів, з яким пов’язана державна реєстрація припинення юридичної особи (у тому числі і центральних органів виконавчої влади) (частина 5 статті 105 Цивільного кодексу України, частина 12 статті 17 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» в редакції Закону № 835-VIII від 26.11.2015), – **30 липня 2017 року може стати де-юре останнім днем існування Державної санітарно-епідеміологічної служби України.**

5. На практиці усі дії, пов’язані з Постановою стосуються безпосередньо Державної санітарно-епідеміологічної служби України.

Головним розробником проекту оскаржуваної Постанови Уряду є Міністерство аграрної політики та продовольства України, яке, наприклад, своїм наказом від 12.04.2017 № 209 (зарєєст. в Міністерстві юстиції України 13 травня 2017 року за № 604/30472) затверджує Положення про Головне управління Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів в області, в місті Києві, підпунктом 2 пункту 4 якого, на зазначені головні управління покладаються майже усі функції у сфері державного нагляду за дотриманням санітарного законодавства, які за діючим законодавством більш високої сили належать ДержСЕС.

Відповідно до пункту 1 розділу I Статуту Професійної спілки працівників охорони здоров’я України. Профспілка є всеукраїнською неприбутковою громадською самоврядною організацією, яка об’єднує на добровільній основі громадян, пов’язаних спільними інтересами за родом їх професійної (трудової) діяльності (навчання), які працюють в юридичних особах будь-якої форми

яка об'єднує на добровільній основі громадян, пов'язаних спільними інтересами за родом їх професійної (трудової) діяльності (навчання), які працюють в юридичних особах будь-якої форми власності та організаційно-правової форми, що здійснюють медичну, санаторно-курортну, фармацевтичну та іншу діяльність в сфері охорони здоров'я (далі – Заклад охорони здоров'я) та суміжних сферах діяльності; навчаються або працюють в навчальних закладах різних рівнів акредитації, що здійснюють підготовку фахівців з медичної або фармацевтичної; а також осіб, які проводять господарську діяльність з медичної (фармацевтичної) практики як фізична особа-підприємець. У зв'язку з чим, ухвалою Вищого адміністративного суду України по справі 826/19610/14 від 23.09.2015 (якою переглядалися судові рішення стосовно абзацу 2 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» № 442 від 10.09.2014 в частині реорганізації Державної санітарно-епідеміологічної служби України) було визнано, що «реалізація спірної постанови КМ України зачіпає права, свободи та інтереси безпосередньо членів профспілки» (51722433 – номер рішення у Єдиному державному реєстрі судових рішень).

Частиною 2 статті 13 Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності» від 15.09.1999р., держава визнає профспілки повноважними представниками працівників і захисниками їх трудових, соціально-економічних прав та інтересів, співпрацює з профспілками в їх реалізації, сприяє профспілкам у встановленні ділових партнерських взаємовідносин з роботодавцями та їх об'єднаннями.

Пунктом 18 Статуту Професійної спілки працівників охорони здоров'я України визначено, що метою діяльності Профспілки є здійснення представництва та захисту трудових, соціально-економічних прав та інтересів членів Профспілки в органах державної влади та органах місцевого самоврядування, судових органах тощо.

Подальша реалізація Постанови порушує наші інтереси, створюючи умови неможливості поповнення як протиправно скорочених робочих місць Державної санітарно-епідеміологічної служби України, так і поповнення на роботі звільнених працівників ДержСЕС – членів Профспілки.

На підставі викладеного, у зв'язку з очевидними ознаками протиправності Постанови та дій реєстратора і третіх осіб відносно ДержСЕС, через існування очевидної небезпеки заподіяння незворотної шкоди нашим інтересам до ухвалення рішення в адміністративній справі, тим більш, що захист цих інтересів стане або неможливим без вжиття таких заходів, або для їх відновлення необхідно буде докласти значних зусиль та витрат, у порядку статей 117 та 118 КАС України, — просимо постановити ухвалу про вжиття заходів забезпечення адміністративного позову, якою:

- зупинити дію постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» № 348 від 29 березня 2017 року;

- заборонити Міністерству аграрної політики та продовольства України, Міністерству охорони здоров'я України, Державній санітарно-епідеміологічній службі України, Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, а також державним реєстраторам вчиняти будь-які дії стосовно Державної санітарно-епідеміологічної служби України (ідентифікаційний код юридичної особи у Єдиному державному реєстрі – 37508109).

Голова Профспілки



В.М.Коваль

25.07.2017