

Профспілка працівників охорони здоров'я України  
**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ  
ПРОФСПІЛКИ ПРАЦІВНИКІВ  
ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ  
ОБЛАСНИЙ КОМІТЕТ**  
Ідентифікаційний код 02658413

83001, м. Донецьк, вул. Артема, 87  
тел.(062) 305-11-69, факс (062) 305-11-69  
E-mail: donetsk@medprof.donetsk.ua  
08.06.2012р. № 05-135

До Окружного адміністративного суду міста Києва  
01601, м. Київ, вул.Командарма  
Каменєва, 8, корпус 1

Відповідач: Кабінет Міністрів України,  
01008, м.Київ, вул.Грушевського, 12/2, тел.256-63-33,  
ел.пошта:pm1@kmu.gov.ua

Адміністративний позов про визнання  
недійсними та незаконними частини  
пункту 4 і пункту 5 постанови Кабінету  
Міністрів України № 1184 від 14.11.2011  
року, а також частини Додатку до неї

14 листопада 2011 р., Кабінет Міністрів України прийняв постанову № 1184 “Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади” (далі — Постанова 1184), окремою частиною якої передбачено:

- пунктом 4: Міністерству охорони здоров'я [...] здійснити заходи щодо ліквідації бюджетних установ та підприємств, працівники яких здійснюють функції, передбачені положеннями про центральні органи виконавчої влади;

- пунктом 5: Міністерству охорони здоров'я разом з Державною санітарно-епідеміологічною службою забезпечити скорочення у 2012 році щокварталу не менше ніж 6 тис. працівників установ і закладів державної санітарно-епідеміологічної служби, які функціонують у системі Міністерства охорони здоров'я, до досягнення затвердженої цією постановою граничної чисельності працівників територіальних органів Державної санітарно-епідеміологічної служби;

- Додаток до Постанови 1184 затверджена Гранична чисельність працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади, яким на 01.01.2013р. встановлюється гранична чисельність працівників Держсанепідслужби 29996, у тому числі державних службовців 2500.

Вважаємо вказані норми Постанови 1184 недійсними та незаконними з наступних підстав:

Статтю 49 Конституції, Держава узяла на себе обов'язок забезпечити санітарно-епідемічне благополуччя.

Санітарне та епідемічне благополуччя населення - це стан здоров'я населення та середовища життєдіяльності людини, при якому показники захворюваності перебувають на усталеному рівні для даної території, умови проживання сприятливі для населення, а параметри факторів середовища життєдіяльності знаходяться в межах, визначених санітарними нормами (абз.1 ч.1 ст. 1 Закону України “Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення” від 24.02.1994р. (далі — Закон)).

Центральним органом виконавчої влади у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення є центральний орган виконавчої влади в галузі охорони здоров'я.

На установи і заклади державної санітарно-епідеміологічної служби центрального органу виконавчої влади в галузі охорони здоров'я покладаються функції відповідних адміністративно-територіальних, транспортних та об'єктових органів державного санітарно-епідеміологічного нагляду.

На установи, заклади і підрозділи державної санітарно-епідеміологічної служби інших державних органів, зазначених у частині першій статті 31 Закону, покладаються функції органів державного санітарно-епідеміологічного нагляду на підпорядкованих їм територіях, об'єктах, у частинах і підрозділах.

Установи і заклади державної санітарно-епідеміологічної служби центрального органу виконавчої влади в галузі охорони здоров'я є юридичними особами. Їх мережа, організаційна структура встановлюються головним державним санітарним лікарем України.

Мережа та організаційна структура установ, закладів, частин і підрозділів державної санітарно-епідеміологічної служби інших державних органів, зазначених у частині першій цієї статті, встановлюються головними державними санітарними лікарями відповідних державних органів за погодженням з головним державним санітарним лікарем України.

Створення та ліквідація установ і закладів державної санітарно-епідеміологічної служби центрального органу виконавчої влади в галузі охорони здоров'я здійснюються рішенням його керівника в установленому законодавством порядку за поданням головного державного санітарного лікаря України, а установ, закладів, частин і підрозділів державної санітарно-епідеміологічної служби інших державних органів - їх керівниками за погодженням з головним державним санітарним лікарем України.

Установи і заклади державної санітарно-епідеміологічної служби здійснюють свою діяльність на підставі положення про державний санітарно-епідеміологічний нагляд в Україні та положення про державну санітарно-епідеміологічну службу України, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, а також положень про державну санітарно-епідеміологічну службу інших державних органів, зазначених у частині першій цієї статті, що затверджуються керівником відповідного державного органу за погодженням з головним державним санітарним лікарем України (стаття 31 Закону).

Стаття 36 Закону, наділяє лише Міністерство охорони здоров'я України правом встановлювати нормативи забезпечення фахівцями державної санітарно-епідеміологічної служби.

На теперішній час, продовжує діяти наказ Міністерства охорони здоров'я України "Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я" № 33 від 23.02.2000 р., додатками 38-44 якого, встановлені науково-обґрунтовані нормативи та принципи формування штатів працівників Державної санітарно-епідеміологічної служби в залежності від чисельності населення певної адміністративно-територіальної одиниці України.

Відповідно до статті 113 Конституції України, Кабінет Міністрів України у своїй діяльності повинен керуватися Конституцією і законами України, актами Президента України. За пунктом 2 статті 116 Основного Закону, Кабінет Міністрів України має вживати заходів щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина.

Згідно з Законом України "Про Кабінет Міністрів України" від 07.10.2010р. та відповідно до пункту 7 параграфу 8 розділу 2 Регламенту Кабінету Міністрів України (затв. постановою Кабінету Міністрів України № 950 від 18.07.2007р.) (далі — Регламент Кабміну), питання діяльності зокрема міністерств у Кабінеті Міністрів України представляють відповідні міністри.

Згідно пункту 5 параграфу 33 глави 2 розділу 4 Регламенту Кабміну, — проект акту Кабінету Міністрів підлягає обов'язковому погодженню усіма заінтересованими органами, а також Мінфіном та Мінекономрозвитку. Відповідно до пункту 12 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики (затв. постановою Кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010р.), до прийняття Постанови

1184 в обов'язковому порядку повинні бути проведені консультації з громадськістю у формі публічного громадського обговорення.

Як слідує з листа Секретаріату Кабінету Міністрів № 17-12/182 від 02.03.2012р., Кабінету Міністрів України не відомо, про документальні обґрунтування затвердження Постановою 1184 граничної чисельності працівників територіальних органів Державної санітарно-епідеміологічної служби на 01.01.2013 року саме як 29996. Вказаним листом, Секретаріат Кабінету Міністрів України посилається на компетентність Міністерства охорони здоров'я України в цьому питанні. Однак, листом №11.01-29/17 від 06.01.2012р., МОЗ України стверджує, що МОЗ України та Держсанепідслужба України не опрацьовували та не погоджували проект Постанови 1184.

На сьогодні продовжується реалізація незаконних пунктів Постанови 1184, працівників Державної санепідслужби - частину вже звільнили за скороченням, інших - попередили про вивільнення за скороченням. Все це тягне за собою напруженість в трудових колективах, скорочує чисельність наших членських організацій Профспілки, ставить під загрозу належний стан та контрольованість санепідблагополуччя населення.

На підставі викладеного, у зв'язку з порушенням законодавства та Регламенту Кабінету Міністрів України, з метою дотримання конституційних прав громадян на санепідблагополуччя та трудових прав тисяч працівників Державної санепідслужби — членів Профспілки працівників охорони здоров'я України у Донецькій області, у порядку ст. 49, 113, п.2 ст.116 та 124 Конституції України, ч. 2 ст. 13 Закону України “Про професійні спілки, їх права, гарантії та обов'язки” від 15.09.1999р., абз.1 ч.1 ст. 1, ч.1 ст.31 та ст.36 Закону України “Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення” від 24.02.1994р., Закону України “Про Кабінет Міністрів України” від 07.10.2010р., пункту 7 параграфу 8 розділу 2 та пункту 5 параграфу 33 глави 2 розділу 4 Регламенту Кабінету Міністрів України (затв.постановою Кабінету Міністрів України № 950 від 18.07.2007р.), пункту 12 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики (затв. постановою Кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010р.), ст.ст. 117 та 118 КАС України, —

просимо:

1. Постановити ухвалу про вжиття заходів забезпечення адміністративного позову, а саме про заборону виконання:

- частини пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України № 1184 від 14.11.2011р. “Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади” в частині, згідно якої Міністерству охорони здоров'я доручено здійснити заходи щодо ліквідації бюджетних установ та підприємств, працівники яких здійснюють функції, передбачені положеннями про центральні органи виконавчої влади;

- пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України № 1184 від 14.11.2011р. “Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади”, відповідно до якого Міністерству охорони здоров'я разом з Державною санітарно-епідеміологічною службою доручено забезпечити скорочення у 2012 році щокварталу не менше ніж 6 тис. працівників установ і закладів державної санітарно-епідеміологічної служби, які функціонують у системі Міністерства охорони здоров'я, до досягнення затвердженої цією постановою граничної чисельності працівників територіальних органів Державної санітарно-епідеміологічної служби;

- частини Додатку до постанови Кабінету Міністрів України № 1184 від 14.11.2011р. “Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади”, яким на 01.01.2013р. встановлюється гранична чисельність працівників Держсанепідслужби 29996, у тому числі державних службовців 2500.

Подальше виконання Постанови 1184 тягне за собою очевидну небезпеку заподіяння шкоди нашим інтересам. Без вжиття таких заходів, суттєво ускладнюється захист прав і інтересів членів Профспілки, більш того, може стати неможливим або взагалі для їх

відновлення необхідно буде докласти значних зусиль та витрат, тем більш матеріальних з Державного бюджету. Додані документи прямо і очевидно вказують на ознаки протиправності прийняття оскарженої частини Постанови 1184.

2. Витребувати від відповідача необхідні для розгляду даної справи документи.

3. Визнати недійсним та незаконним частину пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України № 1184 від 14.11.2011р. “Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади” в частині, згідно якої Міністерству охорони здоров'я доручено здійснити заходи щодо ліквідації бюджетних установ та підприємств, працівники яких здійснюють функції, передбачені положеннями про центральні органи виконавчої влади;

4. Визнати недійсним та незаконним пункт 5 постанови Кабінету Міністрів України № 1184 від 14.11.2011р. “Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади”, відповідно до якого Міністерству охорони здоров'я разом з Державною санітарно-епідеміологічною службою доручено забезпечити скорочення у 2012 році щокварталу не менше ніж 6 тис. працівників установ і закладів державної санітарно-епідеміологічної служби, які функціонують у системі Міністерства охорони здоров'я, до досягнення затвердженої цією постановою граничної чисельності працівників територіальних органів Державної санітарно-епідеміологічної служби.

5. Визнати недійсним та незаконним частину Додатку до постанови Кабінету Міністрів України № 1184 від 14.11.2011р. “Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади”, яким на 01.01.2013р. встановлюється гранична чисельність працівників Держсанепідслужби 29996, у тому числі державних службовців 2500.

6. У зв'язку з значною суспільною значимістю цього питання, у порядку частини 2 статті 11 КАС України, вийти за межі позовних вимог для повного захисту прав та інтересів більшого кола осіб.

Додатки:

1. Копія Адміністративного позову — 2 прим. на 4 арк.;
2. Копія нашого запиту № 05-30 від 20.02.2012р. — 2 прим. на 1 арк.;
3. Копія листа Секретаріату Кабінету Міністрів України № 17-12/182 від 02.03.2012р. — 2 прим. на 1 арк.;
4. Копія листа МОЗ України №11.01-29/17 від 06.01.2011р. — 2 прим. на 1 арк.
5. Копія Статуту Профспілки працівників охорони здоров'я України — 2 прим. на 26 арк.;
6. Копія Свідоцтва про державну реєстрацію — 2 прим. на 2 стор.;
7. Довіреність на ім'я Маловичко Сергія Павловича — 1 прим. на 1 арк.;
8. Квитанція про сплату судового збору — 1 прим. на 1 арк.

Заст.голови  
з правової роботи

С.П.Маловичко