



**Профспілка працівників охорони здоров'я України
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ ПРОФСПІЛКИ
ПРАЦІВНИКІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
ОБЛАСНИЙ КОМІТЕТ**

Ідентифікаційний код 02658413

83001 м. Донецьк, вул. Артема, 87 тел./факс: (062) 305-11-69,
<http://donetsk.medprof.org.ua> e-mail: donetsk@medprof.org.ua

19.10.2012р. № 05-261

Голові Спільного представницького органу всеукраїнських профспілок та профспілкових об'єднань для ведення колективних переговорів та соціального діалогу на національному рівні,
голови ФПУ
Куліку Ю.М.,
Голові ЦК Профспілки працівників охорони здоров'я України
Коваль В.М.

Щодо листа МОЗ України
№ 05.03-19-1601/-1/13/1184-і
від 17.10.2012р.

На виконання доручення Кабінету Міністрів України № 23579/0/1-12 від 07.06.2012р., Міністерство охорони здоров'я України, листом № 05.03-19-1601/-1/13/1184-і від 17.10.2012р. звернулося до Спільного представницького органу всеукраїнських профспілок та профспілкових об'єднань для ведення колективних переговорів та соціального діалогу на національному рівні щодо погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби”, у зв'язку з цим звертаємо увагу на наступне:

14 листопада 2011 р., Кабінет Міністрів України прийняв постанову № 1184 “Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади” (далі — Постанова 1184), окремою частиною якої передбачено:

- пунктом 4: Міністерству охорони здоров'я [...] здійснити заходи щодо ліквідації бюджетних установ та підприємств, працівники яких здійснюють функції, передбачені положеннями про центральні органи виконавчої влади;

- пунктом 5: Міністерству охорони здоров'я разом з Державною санітарно-епідеміологічною службою забезпечити скорочення у 2012 році щокварталу не менше ніж 6 тис. працівників установ і закладів державної санітарно-епідеміологічної служби, які функціонують у системі Міністерства охорони здоров'я, до досягнення затвердженої цією постановою граничної чисельності працівників територіальних органів Державної санітарно-епідеміологічної служби;

- Додатком до Постанови 1184 затверджена Гранична чисельність працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади, яким на 01.01.2013р.

встановлюється гранична чисельність працівників Держсанепідслужби 29996, у тому числі державних службовців 2500.

Дана постанова Кабміну, не була погоджена ні з нашою Профспілкою працівників охорони здоров'я України, ні з Міністерством охорони здоров'я України, ні з Державною санепідслужбою України (лист МОЗ України №11.01-29/17 від 06.01.2011р.).

Листом № 17-12/182 від 02.03.2012р., Секретаріат Кабінету Міністрів України підтвердив факт порушення Кабінетом Міністрів України діючого законодавства під час прийняття Постанови 1184 та не надав документальних обґрунтувань затвердженої Постановою 1184 граничної чисельності працівників територіальних органів Державної санітарно-епідеміологічної служби на 01.01.2013 року саме як 29996, відіславши наш запит

до МОЗ?

З метою врегулювання цього питання, ми зверталися до Президента України, (відповідь не отримали), до Секретаря Ради національної безпеки і оборони України (двічі) і до голови Служби безпеки України, однак, усі наші звернення були переслані отримувачами до Кабінету Міністрів України?!

Наприкінці травня, до нас стали надходити звернення членів профспілки про попередження їх про вивільнення за скороченням у липні та жовтні 2012 року, і 09.06.2012р., після неодноразових спроб досудового врегулювання цього питання, наша організація звернулася до Окружного адміністративного суду міста Києва (справа № 2а-8124/12/2670).

Вважаємо, що вказані вище норми Постанови 1184 є незаконними з наступних підстав:

Статтею 49 Конституції, Держава узяла на себе обов'язок забезпечити санітарно-епідемічне благополуччя.

Санітарне та епідемічне благополуччя населення - це стан здоров'я населення та середовища життєдіяльності людини, при якому показники захворюваності перебувають на усталеному рівні для даної території, умови проживання сприятливі для населення, а параметри факторів середовища життєдіяльності знаходяться в межах, визначених санітарними нормами (абз.1 ч.1 ст. 1 Закону України "Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення" від 24.02.1994р. (далі — Закон)).

Центральним органом виконавчої влади у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення є центральний орган виконавчої влади в галузі охорони здоров'я.

На установи і заклади державної санітарно-епідеміологічної служби центрального органу виконавчої влади в галузі охорони здоров'я покладаються функції відповідних адміністративно-територіальних, транспортних та об'єктових органів державного санітарно-епідеміологічного нагляду.

На установи, заклади і підрозділи державної санітарно-епідеміологічної служби інших державних органів, зазначених у частині першій статті 31 Закону, покладаються функції органів державного санітарно-епідеміологічного нагляду на підпорядкованих їм територіях, об'єктах, у частинах і підрозділах.

Установи і заклади державної санітарно-епідеміологічної служби центрального органу виконавчої влади в галузі охорони здоров'я є юридичними особами. Їх мережа, організаційна структура встановлюються головним державним санітарним лікарем України.

Мережа та організаційна структура установ, закладів, частин і підрозділів державної санітарно-епідеміологічної служби інших державних органів, зазначених у частині першій цієї статті, встановлюються головними державними санітарними лікарями відповідних державних органів за погодженням з головним державним санітарним лікарем України.

Створення та ліквідація установ і закладів державної санітарно-епідеміологічної служби центрального органу виконавчої влади в галузі охорони здоров'я здійснюються рішенням його керівника в установленому законодавством порядку за поданням головного державного санітарного лікаря України, а установ, закладів, частин і підрозділів державної санітарно-епідеміологічної служби інших державних органів - їх керівниками за погодженням з головним державним санітарним лікарем України.

Установи і заклади державної санітарно-епідеміологічної служби здійснюють свою діяльність на підставі положення про державний санітарно-епідеміологічний нагляд в Україні та положення про державну санітарно-епідеміологічну службу України, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, а також положень про

державну санітарно-епідеміологічну службу інших державних органів, зазначених у частині першій цієї статті, що затверджуються керівником відповідного державного органу за погодженням з головним державним санітарним лікарем України (стаття 31 Закону).

Стаття 36 Закону, наділяє лише Міністерство охорони здоров'я України правом встановлювати нормативи забезпечення фахівцями державної санітарно-епідеміологічної служби.

На теперішній час, продовжує діяти наказ Міністерства охорони здоров'я України “Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я” № 33 від 23.02.2000 р., додатками 38-44 якого, встановлені науково-обґрунтовані нормативи та принципи формування штатів працівників Державної санітарно-епідеміологічної служби в залежності від чисельності населення певної адміністративно-територіальної одиниці України.

Відповідно до статті 113 Конституції України, Кабінет Міністрів України у своїй діяльності повинен керуватися Конституцією і законами України, актами Президента України. За пунктом 2 статті 116 Основного Закону, Кабінет Міністрів України має вживати заходів щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина.

Згідно з Законом України “Про Кабінет Міністрів України” від 07.10.2010р. та відповідно до пункту 7 параграфу 8 розділу 2 Регламенту Кабінету Міністрів України (затв. постановою Кабінету Міністрів України № 950 від 18.07.2007р.) (далі — Регламент Кабміну), питання діяльності зокрема міністерств у Кабінеті Міністрів України представляють відповідні міністри.

Згідно пункту 5 параграфу 33 глави 2 розділу 4 Регламенту Кабміну, — **проект акту Кабінету Міністрів підлягає обов'язковому погодженню усіма заінтересованими органами**, а також Мінфіном та Мінекономрозвитку.

Відповідно до пункту 12 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики (затв. постановою Кабінету Міністрів України № 996 від 03.11.2010р.), до прийняття Постанови 1184 в обов'язковому порядку повинні бути проведені консультації з громадськістю у формі публічного громадського обговорення. Ця вимога стосується і проекту постанови Кабінету Міністрів України “Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби”, наданого до СПО профспілок для погодження.

У листі МОЗ України № 05.03-19-1601/-1/13/1184-і від 17.10.2012р., з яким надісланий вказаний проект Кабміну для погодження, є посилання на виконання пункту 197 Національного плану дій на 2012 рік... (затв. Указом Президента України № 187 від 12.03.2012р.), проте вказаний пункт Національного плану дій на 2012 рік... складається із декількох підпунктів, які розплановані на рік і передбачають їх комплексне планомірне виконання. Наприклад, пункт 197.2.1 передбачає прийняття Закону України про внесення змін до Закону України “Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення” - цього не виконано. За правилами колізії, якщо припустити певні розбіжності вказаного Закону з Законом України “Про центральні органи виконавчої влади” від 17.03.2011р., обов'язковими будуть до виконання норми спеціального закону, яким відносно описаних відносин є Закон України “Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення”.

Судовий розгляд справи, з огляду на суспільну значимість порушених питань, триває невинувато довшо (подробіці див. <http://donetsk.medprof.org.ua/>). На першому етапі боротьбі до нас приєдналися Кримська Республіканська та Вінницька, Луганська, Одеська, Рівненська і Чернівецька обласні організації Профспілки працівників охорони здоров'я України.

Зараз наші позиції у суді додатково підтримані Харківською обласною організацією Профспілки, трудовим колективом Донецької облСЕС; отримуємо повідомлення про наміри приєднатися до другого етапу судового захисту працівників СЕС від Асоціації працівників СЕС на залізничному транспорті України, інших організацій Профспілки.

З огляду на викладене, наша організація, по-перше, не вбачає юридичної можливості вносити зміни до положень постанови 1184, які прийняті з явними порушенням законодавства, без погодження з Профспілкою і оскаржені у суді, а по-друге, **погодження Спільним представницьким органом профспілок запропонованих змін до Постанови 1184, які офіційно закріплять майже у четверо разів меншу граничну чисельність працівників ДержСЕС з одночасною ліквідацією санепідстанцій і без спланованих перспектив погодженого працевлаштування членів Профспілки, — буде сприйматися як зрада не тільки профспілкових організацій, які об'єдналися для судового захисту прав і інтересів членів Профспілки, але і як зрада самих членів Профспілки, які працюють у Державній санепідслужбі.**

На підставі викладеного, з метою більш ефективного захисту трудових прав і законних інтересів десятків тисяч працівників Державної санепідслужби, закликаємо Вас приєднатися до нашої апеляційної скарги, а також скористатися правом профспілки, передбаченим у частині 3 статті 49-4 КЗпП України та ініціювати перед Кабінетом Міністрів України припинення заходів, пов'язаних з вивільненням працівників з подальшим обговорення та виваженням усіх дій щодо реформування Державної санепідслужби України.

Додатки:

1. Копія листа МОЗ України №11.01-29/17 від 06.01.2011р. — 2 прим. на 1 арк.;
2. Копія нашого запиту № 05-30 від 20.02.2012р. — 2 прим. на 1 арк.;
3. Копія листа Секретаріату Кабінету Міністрів України № 17-12/182 від 02.03.2012р. — 2 прим. на 1 арк.;
4. Копія нашої апеляційної скарги від 03.10.2012р. № 05-245 — 2 прим. на 2 арк.

З повагою,

ГОЛОВА



О.В.Поляковська



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz.gov.ua

05.01.2012 № 11.01-29/12 На № _____ від _____

Голові професійної спілки
працівників охорони здоров'я
України
Коваль В.М.

Шановна Вікторіє Миколаївно!

За дорученням Кабінету Міністрів України Міністерство охорони здоров'я України розглянуло Ваше звернення до Кабінету Міністрів України щодо недопущення порушень трудових прав працівників санітарно-епідеміологічної служби під час виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 14.11.2011 № 1184 "Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади" та повідомляє, що МОЗ України та Держсанепідслужба України не опрацьовували та не погоджували проєкт вищезазначеної постанови Кабінету Міністрів України.

Разом з тим, з метою забезпечення виконання вимог статті 49 Конституції України, недопущення порушення Законодавства України про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, Закону України "Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності", Генеральної і Галузевої угод між Міністерством охорони здоров'я України та ЦК профспілки працівників охорони здоров'я України, МОЗ України підтримує вимогу професійної спілки працівників охорони здоров'я України в частині, що стосується недопущення порушення чинного законодавства при здійсненні заходів на виконання положень постанови КМУ від 14.11.2011 № 1184 "Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади".

З повагою

Міністр

О.В. Аніценко





Профспілка працівників охорони здоров'я України
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ ПРОФСПІЛКИ
ПРАЦІВНИКІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
ОБЛАСНИЙ КОМІТЕТ

Ідентифікаційний код 02658413

п/р 26008301800353 в БВ№1 у філії "Головне управління ПАТ Промінвестбанк у Донецькій області",
МФО 334635, ЗКПО 02658413

83001 м. Донецьк, вул. Артема, 87 тел./факс: (062) 305-11-69,
<http://donetsk.medprof.org.ua> e-mail: donetsk@medprof.org.ua

20.02.2012р. №05-30

Прем'єр-міністру України
Азарову М.Я.

Шановний Микола Янович!

Запит про надання
публічної інформації

Стаття 36 вказаного Закону України "Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення" від 24.02.1994р., наділяє Міністерство охорони здоров'я України правом встановлювати нормативи забезпечення фахівцями державної санітарно-епідеміологічної служби.

На теперішній час, продовжує діяти наказ Міністерства охорони здоров'я України "Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я" № 33 від 23.02.2000 р., додатками 38-44 якого, встановлені науково-обґрунтовані нормативи та принципи формування штатів працівників Державної санітарно-епідеміологічної служби в залежності від чисельності населення певної адміністративно-територіальної одиниці України.

Додатком до постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів центральних органів виконавчої влади" від 14 листопада 2011 р. № 1184, встановлена гранична чисельності працівників територіальних органів Державної санітарно-епідеміологічної служби на 01.01.2013 року 29996. Більш того, Міністерству охорони здоров'я разом з Державною санітарно-епідеміологічною службою доручено "забезпечити скорочення у 2012 році щокварталу не менше ніж 6 тис. працівників установ і закладів державної санітарно-епідеміологічної служби, які функціонують у системі Міністерства охорони здоров'я.

На підставі викладеного, відповідно до Закону України "Про доступ до публічної інформації" від 13.01.2011р., просимо надати документальні обґрунтування затвердження граничної чисельності працівників територіальних органів Державної санітарно-епідеміологічної служби на 01.01.2013 року саме 29996 осіб.

Голова



О.В.Поляковська

тел.062 338-08-57



СЕКРЕТАРІАТ
КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ
УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел.: (044) 233 7799, факс: (044) 236 7671

Департамент інформації та
комунікацій з громадськістю

2 березня 2012 р. № 17-12/182

Голові обласного комітету
Донецької обласної
організації профспілки
працівників охорони здоров'я
України
О. В. ПОЛЯКОВСЬКІЙ
вул. Артема, 87, м. Донецьк,
Донецька область
83001

Шановна Ольго Володимирівно!

На Ваш запит від 20.02.2012 р. № 50-30, що надійшов до Кабінету Міністрів, повідомляємо.

Згідно із Законом України "Про Кабінет Міністрів України" та відповідно до пункту сьомого § 8 розділу II Регламенту Кабінету Міністрів питання діяльності, зокрема міністерств, у Кабінеті Міністрів представляють відповідні міністри.

Міністри, що входять до складу Уряду, очолюють відповідні міністерства, які є розпорядниками інформації, отриманої або створеної у процесі здійснення ними своїх повноважень та яка знаходиться у їхньому володінні.

Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів від 25.05.2011 р. № 583 "Питання виконання Закону України "Про доступ до публічної інформації" в Секретаріаті Кабінету Міністрів, центральних та місцевих органах виконавчої влади" Секретаріат Кабінету Міністрів не є розпорядником інформації за запитами на інформацію стосовно інформації інших державних органів України, а також інформації, яка може бути отримана шляхом узагальнення, аналітичної обробки даних або яка потребує створення в інший спосіб.

Запитувана Вами інформація не перебуває у володінні Секретаріату Кабінету Міністрів.

Ураховуючи викладене, Ваш запит було опрацьовано в Секретаріаті Кабінету Міністрів і відповідно до частини третьої статті 22 Закону України "Про доступ до публічної інформації" листом від 02.03.2012 р. за № 2691/0/2-12 надіслано до МОЗ для розгляду та інформування Вас в установленому порядку.

З повагою

Директор Департаменту

Дмитро АНДРЕЄВ

Профспівка працівників охорони здоров'я України
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ
ПРОФСПІЛКИ ПРАЦІВНИКІВ
ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
ОБЛАСНИЙ КОМІТЕТ
Ідентифікаційний код 02658413

83001, м. Донецьк, вул. Артема, 87
тел.(062)305-11-69, факс (062) 305-11-69

E-mail: donetsk@medprof.org.ua

03.10.2012р. № 05-245

До Київського апеляційного
адміністративного суду
(через Окружний адміністративний
суд міста Києва
01601, м. Київ, вул.Командарма
Каменева, 8, корпус 1)

Відповідач: Кабінет Міністрів України,
01008, м.Київ, вул.Грушев-
ського, 12/2, тел.256-63-33,
ел.пошта: pml@kmu.gov.ua

Справа № 2а-8124/12/2670

Апеляційна скарга на ухвалу Окружного
адміністративного суду міста Києва від
26.09.2012р. по справі № 2а-8124/12/2670

26 вересня 2012 року, ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва по справі № 2а-8124/12/2670 (далі – Ухвала), нам було відмовлено у задоволенні повторного клопотання про забезпечення Адміністративного позову про визнання недійсними та незаконними частини пункту 4 і пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України №1184 від 14.11.2011 року, а також частини Додатку до неї.

По закінченню судового засідання, нам була видана лише вступна та резолютивна частини Ухвали, а повний її текст був складений судом пізніше та отриманий нами поштою 01.10.2012р.

Вважаємо, що висновки суду, викладені в Ухвалі не відповідають обставинам справи з наступних підстав:

Згідно статті 117 Конституції України, Кабінет Міністрів України в межах своєї компетенції видає постанови і розпорядження, які є обов'язковими до виконання.

Стаття 113 Основного Закону, зобов'язує Кабінет Міністрів України у своїй діяльності керуватися Конституцією і законами України.

Згідно з Законом України “Про Кабінет Міністрів України” від 07.10.2010р. та відповідно до пункту 7 параграфу 8 розділу 2 Регламенту Кабінету Міністрів України (затв.постановою Кабінету Міністрів України № 950 від 18.07.2007р.) (далі — Регламент Кабміну), питання діяльності зокрема міністерств у Кабінеті Міністрів України представляють відповідні міністри. Згідно пункту 5 параграфу 33 глави 2 розділу 4 Регламенту Кабміну, — проект акту Кабінету Міністрів підлягає обов'язковому погодженню усіма заінтересованими органами, а також Мінфіном та Мінекономрозвитку.

З доданих до нашого Адміністративного позову документів – листів Секретаріату Кабінету Міністрів України № 17-12/182 від 02.03.2012р. та МОЗ України №11.01-29/17 від 06.01.2012р., – явно слідує, що вказаним вищим виконавчим органам влади невідомі будь-які документальні підтвердження законності та обґрунтованості оскаржуваних адмінпозовом пунктів постанови Кабінету Міністрів України № 1184 від 14.11.2011 року, а також частини Додатку до неї; з Міністерством охорони здоров'я України, це питання взагалі не узгоджувалось.

Відповідно до ч. 2 ст. 13 Закону України “Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності” від 15.09.1999р., держава визнає профспілки повноважними представниками працівників і захисниками їх трудових, соціально-економічних прав та інтересів. Нами у клопотанні про забезпечення адміністративного позову були наведені приклади скорочення більше тисячі посад працівників Держсанепідслужби у Донецькій області з планами не меншого скорочення до кінця року, та документальні приклади таких скорочень у інших областях України.

Також, нами були надані документальні підтвердження намірів ліквідації Державної санепідслужби — у Терміновому дорученні Державної санітарно-епідеміологічної служби України від 14.09.2012р. за № 06.38/733-і з запитом про персональний склад ліквідаційних комісій цих установ. Після судового засідання 26.09.2012р., нами була отримана і копія наказу МОЗ України № 176.0 від 21.09.2012р. про ліквідацію Держсанепідслужби, яка призведе до звільнення за скороченням вже 100% її працівників.

Таким чином, вочевидь, що без вжиття судових заходів забезпечення позову, суттєво ускладнюється захист інтересів нашої організації, прав і інтересів працівників Державної санепідслужби, членів Профспілки не тільки в нашій області, а і в інших областях. Невжиття вказаних заходів може взагалі зробити неможливим відновлення порушених інтересів працівників Державної санепідслужби та потягти значні витрати з Державного бюджету на поновлення їх прав.

На підставі викладеного, у порядку ст.ст. 55 та 124 Конституції України, ч. 2 ст.185, ч. 3 ст. 186 та п.3 ч.1 ст. 202 КАС України, —

просимо:

1. Не вважати пропущеним строк звернення з апеляційною скаргою або поновити його.
2. Розглянути апеляційну скаргу за участю представника позивача.
3. Об'єднати в одне провадження провадження розгляд даної апеляційної скарги з апеляційною скаргою (вих. № 05-246 від 03.10.2012р.) на ухвалу Окружного адміністративного суду міста Києва від 26.09.2012 року по справі № 2а-8124/12/2670, якою наша позовна заява була залишена без розгляду.
4. Скасувати ухвалу Окружного адміністративного суду міста Києва від 26.09.2012 року по справі № 2а-8124/12/2670 про відмову щодо вжиття заходів адміністративного позову та постановити нове рішення, яким задовольнити у повному обсязі наше клопотання про забезпечення Адміністративного позову про визнання недійсними та незаконними частини пункту 4 і пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України № 1184 від 14.11.2011 року, а також частини Додатку до неї.

Примітка - оригінал довіреності на повноваження Маловичко Сергія Павловича оскаржувати судові рішення знаходиться у матеріалах справи.

Додатки:

1. Копія Апеляційної скарги — 1 прим. на 2 арк.;
2. Копія наказу МОЗ України № 176.0 від 21.09.2012р.— 2 прим. на 3 арк.;
3. Квитанція про сплату судового збору — 1 прим. на 1 арк.

Заст.голови
з правової роботи

С.П.Маловичко