



**Профспілка працівників охорони здоров'я України
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ ПРОФСПІЛКИ
ПРАЦІВНИКІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
ОБЛАСНИЙ КОМІТЕТ**

Ідентифікаційний код 02658413

84180, м. Миколаївка Донецької обл., вул. Острівського, 3/7, тел.: +380661548972; факс: 0626242343,
<http://donetsk.medprof.org.ua> e-mail: donetsk@medprof.org.ua

15.11.2019 № 05-63

Уповноваженому Верховної
Ради України з прав людини
Денісовій Л.Л.
hotline@ombudsman.gov.ua

**Щодо здійснення парламентського
контролю за дотриманням
конституційних прав громадян на
санітарно-епідемічне благополуччя**

Шановна Людмиле Леонтіївно!

Статтею 49 Конституції України встановлений обов'язок держави дбати про санітарно-епідемічне благополуччя населення. Усупереч Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» (далі також Закон), абзацом 2 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» № 442 від 10.09.2014 (далі – Постанова 442), «Державну санітарно-епідеміологічну службу» було приписано реорганізувати шляхом приєднання до Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів. За позовом Професійної спілки працівників охорони здоров'я України, рішенням Київського апеляційного адміністративного суду від 08.02.2016 по справі 826/19610/14 (далі також рішення КААС), був визнаний протиправним і скасований абзац 2 пункту 1 Постанови 442 в частині реорганізації Державної санітарно-епідеміологічної служби України (далі також ДержСЕС). Відповідно до пункту 10.2 постанови Пленуму Вишого адміністративного суду України «Про судові рішення в адміністративній справі» № 7 від 20.05.2013, «скасування» акта суб'єкта владних повноважень означає, що Постанова 442 не породжувала жодних правових наслідків від моменту її прийняття. І дійсно, у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі також ЄДР) значаться: “Державна санітарно-епідеміологічна служба” (ідентифікаційний код 33102860) з інформацією про її припинення у 2013 році, а “Державна санітарно-епідеміологічна служба України” (ідентифікаційний код 37508109) – з інформацією про перебування у стані припинення; така інформація міститься у ЄДР і зараз. За фактом невиконання рішення КААС, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини у 2017 році було відкрите провадження – справа № 2767.41.16/05.

Не зважаючи на це, 22 травня 2017 року на Урядовому порталі з'явилася інформація наступного змісту: «Уряд на виконання постанови Київського апеляційного адміністративного суду від 8 лютого 2016 р. відмінив рішення щодо реорганізації Державної санітарно-епідеміологічної служби шляхом її приєднання до Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів. Водночас подальше функціонування Держсанепідслужби є недоцільним, оскільки на сьогодні виконання її функцій забезпечують МОЗ, Держпраці та Держпродспоживслужба. Тому Урядом прийнято рішення про ліквідацію Держсанепідслужби та утворення відповідної ліквідаційної комісії.» (Режим доступу: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=250003281>).

Зазначеним рішенням Уряду стала постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» № 348 від 29 березня 2017 року (далі – Постанова №348), якою, окрім іншого, пунктом 2 було приписано “ліквідувати Державну санітарно-епідеміологічну службу”.

Вважаючи, що вказана Постанова №348 була прийнята у порушення діючого законодавства, є протиправною та підлягає скасуванню, постановою Президії Професійної спілки працівників охорони здоров'я України «Про судовий захист інтересів Профспілки у зв'язку з ліквідацією Держсанепідслужби України» № ПР-7-10-11ог від 25 липня 2017 року, було прийнято рішення про звернення Профспілки з адміністративним позовом до Кабінету Міністрів України про визнання

протиправою та скасування [постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» № 348 від 29 березня 2017 року.](#)

26 липня 2017 року, Окружним адміністративним судом міста Києва, було відкрито Провадження по справі, однак, у подальшому суд своїм рішенням від 11 вересня 2018 року відмовив у задоволенні адміністративного позову Профспілки по новій справі № 826/9285/17.

Апеляційна скарга Профспілки на зазначене рішення, до якої, окрім нашої організації Профспілки, приєднувалися: Дніпропетровська, Запорізька, Полтавська, Харківська, Херсонська, Черкаська та Чернівецька обласні організації профспілки працівників охорони здоров'я України, 04 грудня 2018 року постановою Шостого апеляційного адміністративного суду не була задоволена.

08 січня 2019 року, Профспілка звернулася до Верховного Суду з касаційною скаргою, вимагаючи скасування рішень судів першої та апеляційної інстанцій і ухваленням нового - про задоволення позовних вимог Профспілки. [17 січня 2019 року, Касаційний адміністративний суд у складі Верховного Суду своєю ухвалою відкрив провадження за касаційною скаргою Профспілки проти незаконної ліквідації Державної санітарно-епідеміологічної служби України.](#) Але після відкриття провадження (номер К/9901/966/19) руху по справі і досі не має.

Відповідно до вимог [статті 342 Кодексу адміністративного судочинства України](#), касаційна скарга на рішення та постанови, має бути розглянута протягом шістдесяти днів (тобто, ще до 19 березня 2019 року). Враховуючи велику суспільну значимість наведеної судової справи, Профспілка спрямувала декілька клопотань судді-доповідачу по справі, з проханням про прискорення вирішення питання призначення справи до судового розгляду.

Протягом квітня-червня 2019 року, до касаційної скарги Профспілки приєдналися Дніпровська міська організація Профспілки, Дніпропетровська, Донецька, Житомирська, Запорізька, Кіровоградська, Луганська, Рівненська, Харківська, та Херсонська обласні організації Профспілки, а також Київська міська Профспілка, що додатково підтверджує велику суспільну значимість даної справи. Але питання призначення даної справи до судового розгляду і на даний час залишається відкритим.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини листом від 01.08.2017 №1/7-276741.16-6/05-37 до Прем'єр-міністра України зазначав про здійснення провадження щодо невиконання постанови Київського апеляційного адміністративного суду від 08.02.2016 по справі 826/19610/14, а також [про перешкоди виконання державою передбаченого статтею 49 Конституції України конституційного обов'язку забезпечення санітарно-епідемічного благополуччя з прийняттям Кабінетом Міністрів України постанови № 348 від 29.03.2017.](#)

На підставі викладеного, з метою дотримання конституційних прав спільчан на санітарно-епідеміологічне благополуччя, просимо:

- повідомити про результати провадження Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини по справі № 2767.41.16/05;
- повідомити про результати розгляду Прем'єр-міністром України листа Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини від 01.08.2017 №1/7-276741.16-6/05-37 та подальші дії відносно порушеного питання;
- розглянути можливість приєднання до касаційної скарги Профспілки по справі 826/9285/17;
- звернути увагу Верховного Суду на велику суспільну значимість судової справи № 826/9285/17.

За дорученням Президії Донецької обласної організації Профспілки, -

Голова



В.І.Доценко