



**Профспілка працівників охорони здоров'я України
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ ПРОФСПІЛКИ
ПРАЦІВНИКІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
ОБЛАСНИЙ КОМІТЕТ**

Ідентифікаційний код 02658413

84180, м. Миколаївка Донецької обл., вул. О. Островського, 3/7, тел.: +380661548972; факс: 0626242343,
<http://donetsk.medprof.org.ua> e-mail: donetsk@medprof.org.ua

10.04.2018 № 05-21

Регіональному координатору
взаємодії з громадськістю
Уповноваженого Верховної
Ради України з прав людини
Лисянському П.Л.

Щодо дотримання конституційних
прав громадян на охорону здоров'я та
трудових прав працівників закладів
охорони здоров'я в умовах
реформування медичної галузі

Шановний Павле Леонідовичу!

Висловлюємо Вам свою повагу та маємо надію на плідну співпрацю.

Останнім часом усе гостріше постає питання, пов'язане з "автономізацією" закладів охорони здоров'я, одним з проявів якої є рішення органів місцевого самоврядування про перетворення комунальних установ охорони здоров'я у комунальні некомерційні підприємства.

Проте, частиною 13 статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я (далі — Основи) передбачені дві організаційно-правові форми утворення та функціонування закладів охорони здоров'я комунальної власності: як комунальні некомерційні підприємства або комунальні установи. Тому не прийняття рішення про перетворення комунальної установи охорони здоров'я у комунальне некомерційне підприємство узгоджується з діючими нормативно-правовими актами та сучасними процесами реформування галузі.

Відповідно до частини 3 статті 49 Конституції України, держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.

Тому, виходячи з викладеного, зазначені заклади охорони здоров'я (далі також ЗОЗ) не підлягають ліквідації, реорганізації шляхом приєднання або злиття. Припинення ЗОЗ можливе лише шляхом реорганізації, за процедурою, визначеною чинним законодавством та у спосіб, який не потягне за собою скорочення їх мережі. Статтею 184 Кримінального кодексу України встановлено кримінальну відповідальність за незаконне скорочення мережі державних і комунальних закладів охорони здоров'я.

Якщо рішення про перетворення ЗОЗ приймається, дотримання права на працю працівників має враховувати і вимоги частини 4 статті 36 КЗпП України, якою передбачено, що у разі зміни власника підприємства, а також у разі його реорганізації продовжується дія трудових договорів працівників, окрім випадків скорочення їх чисельності або штату. Тобто, у разі перетворення комунальної установи у комунальне некомерційне підприємство — заклад охорони здоров'я продовжує здійснювати свою діяльність в новій організаційно-правовій формі, з одночасним продовженням трудових відносин з найманими працівниками.

Окремою проблемою, яка супроводжує ці процеси — є відсутність штатних нормативів та типових штатів закладів охорони здоров'я, які 27 травня 2016 року наказом Міністерства охорони здоров'я України № 427 "Про внесення змін до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23.02.2000 № 33 "Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я" (далі — Наказ 427) зазначені "типові" штати стали "примірними", а вже 02 вересня 2016 року Міністерство охорони здоров'я України (далі — МОЗ) видало наказ № 928 "Про втрату чинності наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23 лютого 2000 року № 33" (далі — Наказ 928), згідно якому у країні у державних та комунальних закладах охорони здоров'я не стало штатних нормативів взагалі.

Оскільки зазначені накази МОЗ, окрім іншого, були прийняті без погодження з нашою Профспілкою та заклали залежність штатної чисельності працівників комунальних ЗОЗ лише від обмеженого фінансування на охорону здоров'я, — Професійна спілка працівників охорони здоров'я України подала адміністративний позов про скасування наказів 427 та 928, однак, на сьогодні суди адміністративної юрисдикції не підтримали Профспілку і подальший розгляд даної справи по-суті залежить від розгляду Конституційним Судом України (далі також КСУ) пов'язаної з цим питанням конституційної скарги Профспілки (zareestrovana у КСУ 22.11.2017 за № 14/5128(17)).

Порушені питання безпосередньо пов'язані і з дотриманням конституційних прав громадян на охорону здоров'я.

На підставі викладеного, з метою забезпечення додержання трудових прав працівників комунальних ЗОЗ, з урахуванням повноважень, закріплених у пункті 6 Положення про регіональні представництва Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (затверджені наказом Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини 19.02.2013 № 14/02-13 (зі змінами, внесеними згідно з наказом Уповноваженого від 05.12.2014 № 11/02-14), — просимо Вас, шановний Павле Леонідовичу, сприяти контролю процесів "автономізації" закладів охорони здоров'я і з боку Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини.

Голова



[Handwritten signature]

В.І.Доценко