



**Профспілка працівників охорони здоров'я України
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ ПРОФСПІЛКИ
ПРАЦІВНИКІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
ОБЛАСНИЙ КОМІТЕТ**

Ідентифікаційний код 02658413

83001 м. Донецьк, вул. Артема, 87 тел./факс: (062) 305-11-69,
<http://donetsk.medprof.org.ua> e-mail: donetsk@medprof.org.ua

07.12.2012г. № 05-323

Председателям городских (районных, первичных) профорганизаций, профорганизаторам профсоюза работников здравоохранения Украины

О юридической силе предписаний и заключений государственных экспертов по условиям труда

В связи с многочисленными обращениями, поступающими в областной комитет по вопросам правомерности предписаний и заключений специалистов-экспертов по условиям труда Государственной экспертизы условий труда, сообщаем, что согласно подпунктам «б» и «в» пункта 1 Положения о Государственной экспертизе условий труда, утвержденного постановлением Совета Министров УССР от 1 декабря 1990 г. № 357 (с изменениями и дополнениями к нему), основными задачами Государственной экспертизы условий труда наряду с подготовкой заключений об обоснованности предложений предприятий относительно изменений в списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение и дополнительные отпуска, является также и осуществление государственного контроля за:

- правильностью применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, по которым устанавливаются льготные пенсии и предоставляются дополнительные отпуска;
- предоставлением работникам предприятий в соответствии с законодательством льгот и компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда;
- качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и отнесением их к категории с вредными и тяжелыми условиями труда, особенно рабочих мест, где применяется труд женщин.

С этой целью, **Государственная экспертиза условий труда имеет право:**

- осуществлять экспертизу условий труда на предприятиях независимо от форм собственности и их ведомственной принадлежности и давать предписания об устранении выявленных нарушений;
- проверять на предприятиях документацию об установлении работникам льготных пенсий и дополнительных отпусков на соответствие действующему законодательству;
- **вносить администрации предприятий представление** о прекращении действия принятых на предприятии решений по вопросам льготного пенсионного обеспечения и предоставления дополнительных отпусков, которые не соответствуют действующему законодательству и др. (подробнее см. пункт 3 Положения).

Работники службы Государственной экспертизы условий труда **обязаны предоставлять** органам, которые назначают и выплачивают пенсии, **заклучения** относительно подтверждения (отмены) права работников на пенсию на льготных условиях (п.5 Положения).

Наряду с этим, в результате нашего обжалования в административном суде одного предписания и заключения главного специалиста-эксперта по условиям труда Государственной экспертизы условий труда, с поддержкой и позиции руководителя учреждения здравоохранения, не отменившего не смотря на полученное предписание свои приказы об аттестации рабочих мест по условиям труда, — было получено прецедентное решение Киевского апелляционного административного суда по делу № 2а-3610/12/2670 от 25 октября 2012 года (текст решения суда доступен в Едином государственном реестре судебных решений по адресу в интернете: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/27217583>).

Так, согласно решению суда, **заклучения** (висновки — *укр.*) специалистов-экспертов по условиям труда Государственной экспертизы условий труда **являются ничем иным как документом, который лишь утверждает факт проведения экспертизы условий труда** и является исключительно носителем доказательственной информации при выявлении нарушений законодательства о труде. А **представления** (подання — *укр.*) — ничем иным как **предложением** совершить определенные действия (например, предложением отменить с момента получения представления действие приказа «Об итогах аттестации рабочих мест по условиям труда» в части предоставления льготного пенсионного обеспечения). **При этом, такие представления не обязывают руководителей учреждений здравоохранения к совершению определенных действий, а носят лишь рекомендательный характер.**

Заклучение о проведенной экспертизе качества аттестации рабочих мест и правильности применения Списка № 2, о праве на дополнительные ежегодные отпуска за вредные и тяжелые условия труда или за особый характер работы и представление с предложением совершения определенных действий, — не являются актом государственного или иного органа в понимании Кодекса административного судопроизводства Украины, поскольку **ни заклучение, ни представление, — не порождают правовых последствий**, которые направлены на регулирование тех или иных общественных отношений и **не имеют обязательного характера для субъектов хозяйствования** (в т.ч. и для руководителей учреждений здравоохранения), **которые проверялись.**

Согласно **Порядку проведения аттестации рабочих мест по условиям труда**, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 01.08.1992г. № 442 — **основанием для назначения льготной пенсии лицам по спискам № 1 и № 2, являются результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, которые оформляются приказом соответствующего предприятия, учреждения и т.п.** Выписки из приказа прилагаются к трудовой книжке работников, профессии и должности которых отнесены к Спискам 1 и 2. (Обратите внимание, что если работник имеет право на пенсию по возрасту на льготных условиях, запись в трудовой книжке делается на основании приказа, изданного по результатам аттестации рабочих мест, и должно соответствовать наименованию Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение (пункт 2.14. Инструкции о порядке ведения трудовых книжек работников, утв. приказом Министерства труда Украины № 58 от 29.07.1993г.).)

Следовательно, исключительно приказ учреждения является основанием для назначения льготной пенсии работникам, а также льгот и компенсаций за счет предприятий и организаций.

Также, судом сделан прецедентный вывод, согласно которому чьи-либо требования об отмене **заклучений и представлений** специалистов-экспертов по условиям труда Государственной экспертизы условий труда не подлежат рассмотрению ни в порядке административного, ни в порядке какого-либо иного судопроизводства.

Зам.председателя
по правовой работе



С.П.Маловичко