

## **О Региональном соглашении на 2009-2010 года (с учетом внесенных изменений и дополнений)**

В феврале 2009 года, Региональное соглашение между Донецкой облгосадминистрацией, профсоюзными объединениями Донецкой области и Донецкой областной организацией работодателей на 2009-2010 года (далее — Соглашение), было дополнено существенными изменениями.

Напоминаем, что положения Соглашения распространяются на предприятия, учреждения, организации независимо от формы собственности. Его нормы и положения являются обязательными для выполнения на территории Донецкой области и действуют **непосредственно или** путем внесения в коллективные договоры. Стороны Соглашения обязуются предоставлять коллективам, которые развивают принципы социального диалога, всестороннее содействие. Соглашение действует до заключения нового.

### **Стороны Соглашения взяли на себя следующие обязательства.**

#### **I. Обязательства областной государственной администрации и органов местного самоуправления.**

- **Существенные изменения были внесены в пункт 1.23**, согласно которому облгосадминистрация и органы местного самоуправления, способствуя оптимизации и развитию в области сети медицинских учреждений **обязаны соблюдать общегосударственные и конституционные гарантии**, социальные нормативы (стандарты) обеспеченности потребностей населения в медицинских услугах. Соглашение по сути не только дублирует прямой запрет на ликвидацию, присоединение, слияние, приватизацию, учреждений здравоохранения коммунальной формы собственности бесплатно оказывающих медицинскую помощь населению (как это установлено статьей 49 Конституции Украины), но и не допускает таких действий (ликвидацию, присоединение, слияние, приватизацию), если это приводит к снижению уровня и качества услуг, а также к сокращению работников.

В случае возникновения таких вопросов рассматривать их при участии областной профсоюзной организации работников здравоохранения.

Самое важное, на что также необходимо обратить внимание, что **при принятии решений, которые ведут к высвобождению более 5 процентов работников учреждения, согласовывать ПРОЕКТЫ таких решений с Донецкой областной профсоюзной организацией работников здравоохранения.**

**Обратите внимание, что учет общегосударственных нормативов при проведении оптимизации означает обязательное соблюдение требований приказа Министерства здравоохранения Украины «О штатных нормативах и типовых штатах заведений здравоохранения» № 33 от 23.02.2000 г.**

- Не допускать снижения суммарной численности занятых во всех сферах экономической деятельности (пункт 1.55).

- Рекомендовать органам местного самоуправления при формировании фонда оплаты труда лечебно-профилактических учреждений предусматривать ежегодные выплаты в размере не более одного должностного оклада работникам здравоохранения на их оздоровление согласно п. 5.11 совместного приказа Министерства здравоохранения и Министерства труда и социальной политики Украины от 05.10.2005 №308/519 (пункт 2.13).

- В соответствии с Бюджетным кодексом Украины, необходимо предусмотреть в соответствующих бюджетах средства на установление доплат медицинским работникам согласно пунктов 3.1.1., 3.1.2. и 3.4.7 раздела 3 "Доплаты" совместного приказа Министерства труда и социальной политики и Министерства здравоохранения Украины от 05.10.2005 № 308/519 в размерах, установленных законодательством (абзац 7 пункта 2.14 Соглашения).

- Предусмотреть в местных бюджетах средства на охрану труда работников бюджетной сферы в размерах не меньше 0,2% от фонда оплаты труда (пункт 3.7). **Заметьте, что данный пункт Соглашения носит обязательный, а не рекомендательный характер.**

- Рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить компенсацию разности между размерами оплаты за проживание граждан в общежитиях предприятий, учреждений и организаций, установленными или согласованными соответственно полномочиям, предусмотренным распоряжением главы облгосадминистрации от 30.12.2003 №8 13, и их фактической стоимостью для работников

бюджетной сферы - за счет соответствующего бюджета, для других работников - за счет собственных средств предприятий, учреждений и организаций, на которых они работают (пункт 4.12).

- Установить норму потребления сортового угля (пункт 4.13):

- населением, которое проживает в домах без центрального отопления, в размере 1,0 тонны льготной категории и рекомендовать органам местного самоуправления изыскать возможность увеличения указанного показателя до 2,0 тонн;

- гражданам по предоставленным жилищным субсидиям из расчета 2,2 тонны на домостроение.

- Рекомендовать органам местного самоуправления при утвержденных бюджетах городов и районов на 2009, 2010 года предусмотреть необходимые средства на оздоровление медицинских работников учреждений здравоохранения в размере должностного оклада в пределах фонда заработной платы (пункт 4.18).

- Предусмотреть выделения из областного бюджета средств для отчисления профсоюзным организациям бюджетных учреждений областной коммунальной собственности в размере не менее 0,3% фонда оплаты труда на проведение культурно-массовой, физкультурной и оздоровительной работы согласно действующему законодательству (пункт 4.19).

- Рекомендовать местным органам исполнительной власти и местного самоуправления (пункт 4.20):

- предусматривать средства для отчисления профсоюзным организациям бюджетных учреждений на проведение культурно-массовой, физкультурной и оздоровительной работы в размере не менее 0,3 % фонда оплаты труда согласно действующему законодательству;\*

- рассмотреть вопрос относительно возможности освобождения от уплаты местных налогов профсоюзных организаций, которые являются юридическими лицами.

(\* - Данные обязательства работодателей не отменены и предусмотрены в том числе и на 2009 год статьей 44 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» не зависимо от уровня финансирования учреждений здравоохранения. Напоминаем, что в коллективных договорах необходимо отражать периодичность таких перечислений работодателями.)

- С целью обеспечения детских оздоровительных учреждений высококвалифицированными медицинскими специалистами предусмотреть направление работников медицинских учреждений в детские оздоровительные лагеря, центры с сохранением места работы, среднего заработка, оплатой расходов на командировку с дальнейшим возмещением указанных расходов лечебно-профилактическим учреждениям детскими оздоровительными учреждениями или их собственниками.

- Направление медицинских работников в детские оздоровительные учреждения осуществлять на основании двусторонних договоров между медицинским заведением и предприятием, учреждением, организацией, которые являются организатором летнего отдыха детей и подростков (пункт 5.6).

*(Обратите внимание, что в этом случае прием на работу медицинских работников в штат детского оздоровительного лагеря (центра) не произойдет и гарантии, которые есть по коллективному договору, действующему в оздоровительном лагере (центре) на медицинских работников (например, бесплатного оздоровления детей работников лагеря, обеспечение медработников питанием и проживанием) могут не распространяться; поэтому, при заключении таких договоров, необходимо предусмотреть все эти гарантии для направляемых в лагерь медработников (компенсацию проезда в обе стороны, бесплатное проживание и трехразовое питание, возмещение затрат учреждению здравоохранения на выплату суточных при направлении (командировании) в лагерь, а также возмещение сумм доплат другим медицинским работникам за выполнение обязанностей временно отсутствующего).*

- Предоставлять бесплатно профсоюзной стороне статистическую информацию по вопросам социально-экономического развития области, а также аналитическую информацию управлений облгосадминистрации отраслевым комитетам профсоюзов по их запросам (пункт 6.16).

## II. Обязательства областной организации работодателей.

- Обязательно и своевременно информировать профсоюз, коллективы предприятий о намеченной приватизации или проведении реорганизации предприятия. (пункт 1.29).
- Создавать на предприятиях, в соответствии с нормами коллективных договоров, резервы средств для решения проблем занятости работников в случае намеченного высвобождения в связи с сокращением численности (пункт 1.73).
- Решения об изменениях в организации производства и труда, которые могут привести к сокращению численности работников, принимаются **после предварительных** консультаций с профсоюзными органами не позднее, чем за три месяца до намеченных действий с их экономическим обоснованием, а также с намеченными мероприятиями по обеспечению занятости работников, которые высвобождаются (пункт 1.74).

*Такие же, и даже расширенные обязательства содержатся и в части 3 статьи 22 Закона Украины «О профессиональных союзах их правах и гарантиях деятельности», и в части 2 статьи 49-4 КЗоТ Украины. Работодатель обязан письменно уведомить первичную профсоюзную организацию не позднее чем за три месяца о сроках, специальностях и квалификациях работников, подлежащих высвобождению. Это означает необходимость наличия у первого руководителя уже утвержденного вышестоящим органом в системе здравоохранения нового штатного расписания (срок ввода в действие которого указан как минимум + 3 месяца от даты его утверждения), чтобы при сравнении его с действующим можно было исполнить свои обязательства перед первичной проф.организацией.*

- **Через коллективные договоры необходимо обеспечить** (пункт 1.75):
  - предоставление работникам, которые получили сообщение о высвобождении, рабочего времени конкретной продолжительности с сохранением среднего заработка для поиска новой работы;
  - сохранение права работника на получение выходного пособия в случае, если он нашел работу самостоятельно до истечения 2-х месячного срока предупреждения о высвобождении (сокращении).

*(Данные положения будут действовать только после их внесения в коллективные договоры.)*

- В случаях планового высвобождения на предприятиях более 5% работников согласовывать этот вопрос с нашим областным комитетом (пункт 1.76).
- Через коллективные договоры должно быть обеспечено выполнение следующих требований (пункт 2.17):

– о первоочередной выплаты заработной платы (ст. 97 КЗоТ Украины);

– относительно выплаты заработной платы не менее двух раз на месяц с установлением конкретных сроков выплаты в коллективных договорах, **при этом сумма заработной платы, которая выплачивается за первую половину месяца (аванс), не должна быть ниже 40% месячной тарифной ставки (должностного оклада) работника** (ст. 115 КЗоТ Украины, ст. 24 Закона Украины "Об оплате труда");

- ст. ст. 33, 34 Закона Украины "Об оплате труда" по осуществлению индексации заработной платы в связку с инфляцией и ее компенсации за задержку выплаты.

- Рекомендовать работодателям в период заключения коллективных договоров определять конкретные обязательства относительно улучшения состояния нормирования труда работников (п. 2.21).
- Обеспечить условия для осуществления на предприятиях области профсоюзами общественного контроля за соблюдением законодательства о труде (пункт 2.22).
- Совместно с профсоюзными комитетами предусмотреть в коллективных договорах обязательства по обеспечению возмещения израсходованных трудящимися средств на проведенные при приеме на работу медицинского, наркологического и психиатрического осмотров (пункт 3.19).
- На время проведения культурно-массовых мероприятий и спортивных соревнований сохранять за участниками среднюю заработную плату по основному месту работы (пункт 5.12).
- Рекомендовать руководителям предприятий, на основании коллективных договоров, ввести в штатное расписание должности специалистов по проведению физкультурной работы среди трудящихся, руководствуясь нормой - один специалист на 500 трудящихся, а также штатную единицу специалиста по работе с молодежью (пункт 5.13).

- Обеспечить через коллективные договоры перечисления профсоюзным комитетам - организаторам культурно-массовой, физкультурной и оздоровительной работы средств не менее, чем 0,3 % от фонда оплаты труда согласно ст. 44 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (пункт 5.14).
- Обеспечить условия для уставной деятельности профсоюзов и их выборных органов. Не препятствовать созданию и функционированию профсоюзов на предприятиях, в учреждениях и организациях. Не допускать возникновения кредиторской задолженности по перечислению взносов членов профсоюзов профсоюзным комитетам (пункт 6.22).
- Своевременно информировать стороны социального диалога о хозяйственных решениях, которые сопровождаются изменениями социального характера (пункт 6.23).
- При заключении коллективного договора обеспечить его подписание со стороны собственника лицом, уполномоченным надлежащим образом (пункт 6.24).

### **III. Обязательства профсоюзной стороны.**

- Предоставлять помощь работодателям в организации трудового соперничества, смотров-конкурсов лучших работников по профессиям, экономии и бережливости, развитию рационализаторского и изобретательского движения (пункт 1.37).
- Обеспечить инициирование заключения коллективных договоров на предприятиях всех форм собственности (пункт 1.38).
- Осуществлять контроль за соблюдением работодателями действующего законодательства в сфере социально-экономических отношений согласно полномочиям, предусмотренным Законом Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (пункт 1.39).
- Обеспечить бесплатную юридическую и консультативную помощь по вопросам гарантий занятости; проводить в трудовых коллективах предприятий, учреждений и организаций обучения членов профсоюзов по вопросам применения действующего законодательства относительно их прав и гарантий (пункт 1.80).
- Обеспечить контроль за своевременной и в полном объеме выплатой заработной платы и социальных выплат на предприятиях области, инициировать привлечение к ответственности работодателей, которые допустили нарушения норм выплаты заработной платы работникам, в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством, Генеральным, Региональным, отраслевым соглашениями и коллективными договорами (пункт 2.23).
- Инициировать обращение в органы исполнительной власти (местного самоуправления), органы прокуратуры и суда относительно защиты прав на оплату труда работников - членов профсоюза, осуществлять представительство интересов трудящихся в этих органах (пункт 2.27).
- Обеспечить контроль за выполнением законодательства об охране труда путем осуществления контроля за выделением и эффективным использованием средств на охрану труда, которые предусмотрены коллективным договором (пункт 3.25).
- Принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, добиваться своевременного проведения расследований и объективной оценки степени вины пострадавших, защищать интересы пострадавших и членов их семей при определении размера единовременного пособия пострадавшим от несчастных случаев (пункт 3.26).
- Инициировать включение в коллективные договоры мероприятий, которые предусматривают социальную защиту, предоставление дополнительной помощи малообеспеченным семьям с детьми, одиноким пенсионерам из числа работников, ветеранов труда предприятий, ветеранам войны (пункт 4.34).
- Совместно с руководителями предприятий привлекать членов профсоюза, всех трудящихся к активным занятиям физкультурой и спортом, которые будут оказывать содействие здоровому образу жизни и обеспечат повышение производительности труда (пункт 5.20).
- Повышать правовое сознание работающего населения региона через публикации в многотиражных газетах предприятий, профсоюзных изданиях, разъяснений нормативных актов об их правах и обязанностях по вопросам найма, регулирования заработной платы, охраны труда, социальных льгот и гарантий, социально-трудовых конфликтов (пункт 6.25).

- Предоставлять практическую и методическую помощь предприятиям, учреждениям и организациям региона по разработке коллективных договоров и соглашений, проводить экспертизу их проектов перед уведомительной регистрацией и обеспечить осуществление действенного контроля за состоянием выполнения коллективных договоров (пункт 6.28).

- На период действия соглашения не организовывать забастовки и другие акции протеста по вопросам, которые включены в данное Соглашение, при условии их выполнения (пункт 6.30).

#### **IV. Общие обязательства Сторон Соглашения.**

- Усилить контроль и ответственность всех Сторон Соглашения за соблюдением действующего законодательства не допуская запрет при приеме на работу и дискриминацию по признакам возраста, пола, социального положения, а также в связи с ВИЧ/СПИД-инфицированностью работников (пункт 1.47).

- Принимать меры относительно недопущения необоснованного массового высвобождения работников (пункт 1.52).

- Общими усилиями осуществлять необходимые мероприятия по своевременной и в полном объеме выплате заработной платы и недопущению возникновения задолженности по ней (пункт 2.1).

- Основными направлениями деятельности в сфере охраны труда и здоровья являются (пункт 3.1):

- создание надлежащих, безопасных и здоровых условий труда в учреждениях области всех форм собственности;

- обеспечение прав работников согласно требованиям законодательства об охране труда, здоровья, условиях труда и отдыха;

- профилактика и предупреждение распространения ВИЧ-инфекций СПИДа на рабочих местах;

- Стороны считают необходимым политику в сфере отношений, которые регулируют рабочее время, его режимы и учет, время отдыха, проводить с учетом обеспечения прав трудящихся на конституционные права на отдых в соответствии с нормами законодательства Украины и международных стандартов. Основной деятельностью Сторон в этом направлении являются (пункт 3.2):

- установление для трудящихся предприятий, учреждений и организаций, занятых на работах с нормальными условиями труда в одну смену, нормальной продолжительности рабочего времени, которое не превышает 40 часов в неделю. В случае установления меньшей нормы продолжительности рабочего времени в коллективных договорах в порядке части 2 статьи 50 КЗоТ Украины - обеспечить сохранение уровня заработной платы;

- содействие установлению в коллективных договорах сокращенного на один час рабочего дня или 4-дневной рабочей недели с сохранением заработка для женщин, которые имеют детей в возрасте до 14 лет и детей-инвалидов (*до 18 лет (до совершеннолетия)*);

- устанавливать в коллективных договорах нормы продолжительности рабочего времени на каждый календарный год с распределением по месяцам (с использованием месячных норм для расчета часовых тарифных ставок рабочих);

- обеспечение соответствия локальных (*то есть тех, что заключаются в учреждениях*) Правил внутреннего трудового распорядка действующему законодательству и особенностям деятельности предприятия, учреждения, организации. Не допускать уменьшения видов времени отдыха и их продолжительности, введение необоснованных продолжительных перерывов в работе, не обоснованного привлечения к сверхурочным работам и работам в выходные и праздничные дни. **Перерыв для отдыха и питания не может быть меньше 30 минут. (Обратите внимание, речь идет о минимальной продолжительности перерыва для отдыха и питания (статья 66 КЗоТ), который устанавливается через 4 часа после начала работы всегда в одно и то же время и позволяет работнику на этот период оставлять свое рабочее место и уходить за пределы учреждения в котором он работает. Данная 30-минутная продолжительность не распространяется на работников, которым в связи со спецификой их работы перерыв установить не возможно, и им предоставляется время для приема пищи (15-20 минут) на основании Правил внутреннего трудового распорядка и коллективного договора).**

- Продолжить работу относительно проведения мероприятий по обеспечению предварительных и периодических медицинских осмотров работников предприятий, учреждений,

организаций. Рекомендовать включение в коллективные договоры порядка возмещения расходов работников на оплату предварительных медицинских осмотров (пункт 3.3).

- Обеспечить контроль за организацией обучения и проверкой знаний должностных лиц предприятий, организаций и учреждений (независимо от форм собственности), а также представителей профсоюзов по вопросам охраны труда (пункт 3.4).

- Обеспечить организацию и проведение Дня охраны труда. Рекомендовать местным государственным администрациям и органам местного самоуправления, работодателям и профсоюзным организациям проводить городские, районные и производственные смотры-конкурсы по охране труда (пункт 3.5).

- Проводить единую коллективно договорную кампанию по заключению коллективных договоров в феврале-марте (пункт 6.4).

- Осуществлять уведомительную регистрацию коллективных договоров в органах исполнительной власти и местного самоуправления после предварительной экспертизы их проектов в отраслевых комитетах (городских (районных) советах председателей) профсоюза, а для предприятий, учреждений и организаций, которые имеют задолженность по заработной плате, - с обязательным приложением графиков ее погашения (пункт 6.6).

*(Этот пункт означает, что до вынесения на утверждение общего собрания (конференции) трудового коллектива проекта коллективного договора, он должен быть направлен на экспертизу в ту профсоюзную организацию, на которую непосредственно выходит первичная профсоюзная организация).*

- Считать целесообразным подводить итоги выполнения коллективных договоров не реже одного раза в полугодие в сроки, установленные на собрании (конференции) трудового коллектива (пункт 6.7).

**За не исполнение требований Соглашения предусмотрена административная ответственность - штраф от 850 до 1700 гривень.**