

Пропозиції обов'язкових умов створення госпітальних округів у Донецькій області

1. Визначення поняття.

Госпітальний округ - організаційно-функціональне об'єднання закладів охорони здоров'я пілотного регіону, які задовольняють потребу населення однієї або кількох адміністративно-територіальних одиниць такого регіону у вторинній (спеціалізованій) медичній допомозі. (абз.2 ч.5 ст.4 ЗУ "Про порядок проведення реформування системи охорони здоров'я у Вінницькій, Дніпропетровській, Донецькій областях та місті Києві" № 3612-VI від 07.07.2011р. (далі — Закон про експеримент)).

2. Мета створення:

забезпечення ефективного надання вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги на території пілотних регіонів у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, створюються госпітальні округи, до складу яких входять заклади охорони здоров'я відповідного профілю та спеціалізації. (ч.5 ст.4 Закону про експеримент).

3. Нормативно-правова база, регіональні акти та перспективне законодавство.

3.1. Нормативно-правова база:

- Конституція України;
- Основи законодавства України про охорону здоров'я;
- Закон України "Про порядок проведення реформування системи охорони здоров'я у Вінницькій, Дніпропетровській, Донецькій областях та місті Києві" № 3612-VI від 07.07.2011р.;
- Закон України "Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії" від 05.10.2000р.
- постанова Кабінету Міністрів України "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики" № 996 від 04.11.2010р.
- Порядок планування та прогнозування розвитку мережі комунальних закладів охорони здоров'я у пілотних регіонах (затв. наказом МОЗ України "Про затвердження нормативно-правових актів Міністерства охорони здоров'я України щодо реалізації Закону України "Про порядок проведення реформування системи охорони здоров'я у Вінницькій, Дніпропетровській, Донецькій областях та місті Києві " № 646 від 05.10.2011р.)

3.2. Регіональні акти:

- Спільне розпорядження голів обласної державної адміністрації та обласної ради № 486/244р 19.09.2011р. "Про реформування системи охорони здоров'я в Донецькій області" (п. 5.2. Відпрацювати систему вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги шляхом створення госпітальних округів та координацію діяльності закладів охорони здоров'я госпітальних округів;
- План-графік заходів щодо проведення реформування системи охорони здоров'я Донецької області на 2011 – 2012 роки (затв. головою робочої групи з реформування системи охорони здоров'я у Донецькій області Петряєвої О.Б. 01.09.2011 р.);
- План-графік заходів щодо проведення експерименту реформування системи охорони здоров'я Донецької області на 2011 – 2013 роки (затв. головою робочої групи з реформування системи охорони здоров'я у Донецькій області Петряєвої О.Б. 12.08.2011 р.);
- Регіональна угода між Донецькою облдержадміністрацією, профспілковими об'єднаннями Донецької області та Донецькою обласною організацією роботодавців на 2011-2012 роки

3.3. Перспективне законодавство.

- проект Закону України «Про особливості діяльності закладів охорони здоров'я» (реєстраційний № 9386);
- проект Закону України «Про лікувально-профілактичні заклади та медичне обслуговування населення» (?)
- постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку створення госпітальних округів»;
- наказ Міністерства охорони здоров'я України "Про затвердження положень про заклади охорони здоров'я, які входять до складу госпітальних округів та їх структурних підрозділів" (був виданий за № 732 від 31.10.2011р., набув чинності з 01.01.2012р. та скасований наказом МОЗ № від 14.02.2012р., як такий, що підлягав державній реєстрації та не був зареєстрований в Міністерстві юстиції України.)
- Регіональні критерії формування госпітальних округів (проект розміщено на сайті ГУОЗ при ДонОДА <http://www.donzdrav.gov.ua/files/terminovo/Kriterii.doc>)

4. Критерії формування госпітальних округів:

4.1. Нормативні (наявність відповідної нормативної бази);

4.2. Матеріальні (наявність матеріального ресурсу для створення (перетворення) закладів охорони здоров'я, наявність коштів на виплату вихідної допомоги у разі звільнення за скороченням (на збереження заробітної плати у разі неможливості звільнення за скороченням) та на виплату звільненим працівникам компенсацій за невикористовані дні щорічної відпустки і додаткової соціальної відпустки працівникам, які мають дітей);

4.3. Організаційні (відповідність критеріям визначення закладів охорони здоров'я, які можуть задовольняти потреби населення у вторинній (спеціалізованій) медичній допомозі, наявність кадрів, щільності та характер розселення населення, стан транспортних комунікацій та інші регіональні особливості)

4.4. Процедурні

- публічне громадське обговорення створення госпітальних округів;
- отримання згоди Донецької обласної організації профспілки працівників охорони здоров'я України на можливі вивільнення більш 5% працівників з кожної юридичної особи;
- прийняття відповідних рішень місцевих органів виконавчої влади;
- затвердження нових штатних розписів закладів охорони здоров'я;
- попередження первинної профспілкової організації про можливе вивільнення за скороченням працівників не пізніше ніж за три місяці;
- попередження працівників про можливе вивільнення за скороченням працівників не пізніше ніж за два місяці з одночасним направленням повідомлення до відповідної служби зайнятості населення;
- отримання згоди виборного органу первинної профспілкової організації на звільнення за скороченням не раніше ніж за один місяць.

5. Інформаційний супровід (своєчасність, доступність, прозорість та системність)

6. Соціальна підтримка вивільнених працівників (навчання новим спеціальностям, працевлаштування та ін.).

7. План дій та резервування ресурсного забезпечення на випадок невдалого завершення експерименту, страхування ризиків.

Просимо надсилати свої пропозиції до 23 квітня 2012 року:

- на електронну адресу: donetsk@medprof.org.ua
- за факсом: 062 305 11 69 або
- поштою: 83001, м.Донецьк, вул.Артема, 87, оф.203